

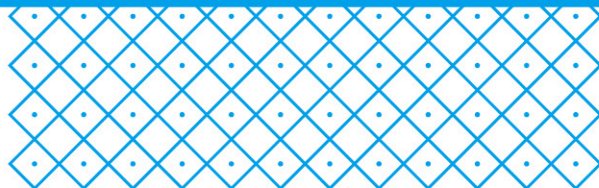
环境慈善公益清洁 空气项目概览

Environmental Philanthropy Landscape Analysis

编写：基金会中心网

资助：能源基金会中国

2019年6月26日



前言

中国慈善事业近几年蓬勃发展。根据基金会中心网最新数据，截止到目前为止，全国公益基金会已超过 7000 家，2017 年度公益支出约 2110 亿元人民币。然而，环境领域基金会和项目相对较少，具体在治理大气污染暨清洁空气相关的工作更少。

在能源基金会的支持下，基金会中心网对目前国内在环境尤其是清洁空气方面工作的基金会及项目情况、资金规模、地理分布等进行进行了分析，并整理成这个小册子供大家参考。

根据基金会中心网掌握的最新数据分析，清洁空气项目在 2011 年之前属于空白状态。

2012–2017 年累计在该领域工作的基金会有 175 家，分布在 23 个省及直辖市。其中北京市有 61 家，数量最多，占比达到 34.9%，紧随其后的为广东省（27 家）、江苏省（14 家）和上海市（13 家）。2012–2017 清洁空气项目总计 484 个，累计金额达到 6.02 亿元人民币。而 2012–2017 累计公益支出为 6211 亿元。清洁空气项目资金投入仅占同期公益支出不到千分之一。

我们曾在 2017 年对 2012–2015 年掌握的数据进行过分析，当时分析结果：2012–2015 年累计在该领域工作的基金会仅有 16 家，项目总数共 35 个，总资金规模累计约 3000 万元人民币。实施地区仅有北京、河北、山东、江苏、黑龙江、福建、新疆。

从两次分析结果可以看出，清洁空气领域工作的基金会和项目近两年成增长态势。

上述综合分析之外，我们还邀请阿拉善 SEE 基金会、中华环境保护基金会、山东环境保护基金会、云南省绿色环境发展基金会、浙江省妇女儿童基金会分享了具体案例。在此表示非感谢！

我们希望这本小册子的信息可以帮助大家对接环境领域公益资源与公益项目，探讨合作机会；同时进一步引起慈善公益界对解决空气污染问题的关注、投入更多资源和社会各界一起应对挑战，协同行动，共筑蓝天。

程 刚
基金会中心网总裁
2019 年 6 月 26 日

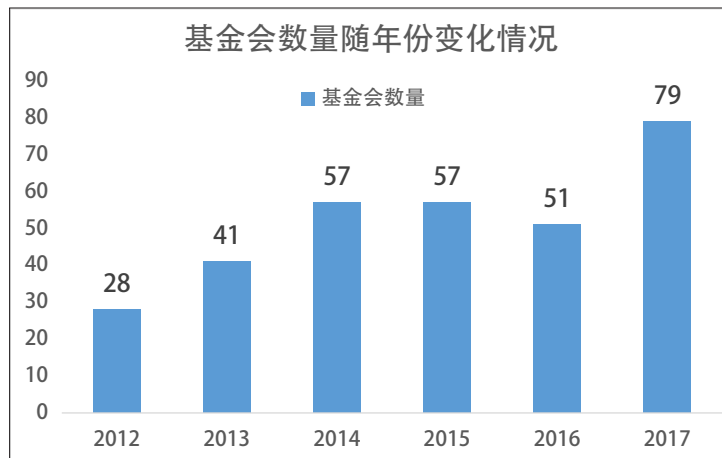
环境慈善公益清洁空气基金会概览

从地理分布上来看，大部分省市的基金会在清洁空气领域都有所涉及。2012–2017 年，共计 23 个省及直辖市的 175 家基金会开展了与清洁空气领域相关的项目。其中北京市有 61 家，数量最多，占比达到 34.9%，紧随其后的为广东省（27 家）、江苏省（14 家）和上海市（13 家）。



图一：基金会地理分布情况

从基金会数量随年份的变化情况可以看出，开展清洁空气相关项目的基金会数量整体呈上升趋势。2012 年开始有基金会做清洁空气项目，到了 2017 年开展清洁空气相关项目的基金会数量接近 2012 年数量的三倍，达到 79 家。从不同地区基金会数量的变化情况可知，北京市基金会开展清洁空气相关项目的热情最高，从 2012 年的 9 家到 2017 年的 33 家，基金会数量逐年增加。



图二：基金会数量随年份变化情况



图三：不同地区基金会数量的变化情况

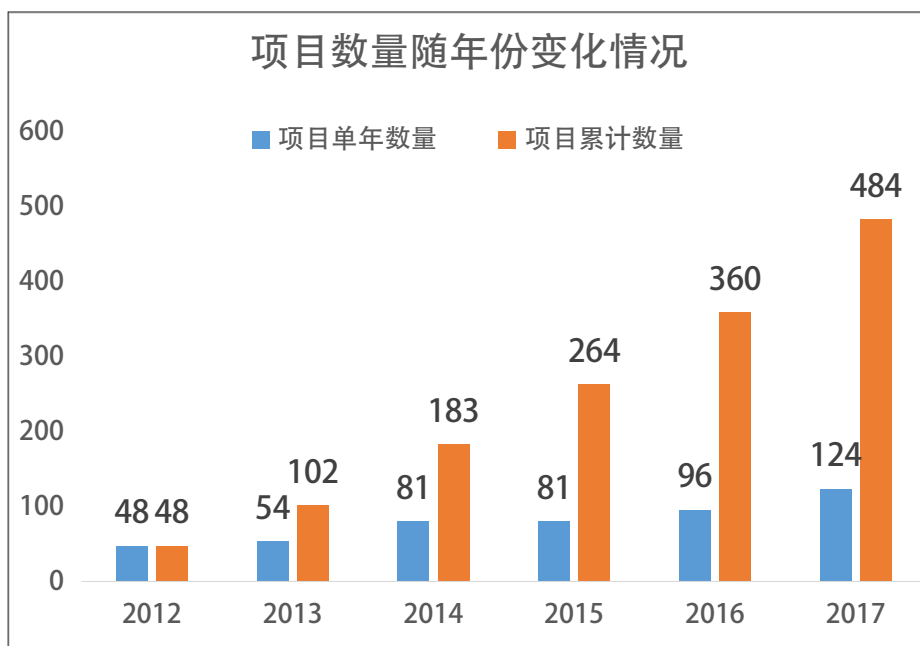
环境慈善公益清洁空气项目概览

基金会开展的清洁空气项目情况，从地理分布上来看，与该地区的基金会分布情况保持一致。2012–2017 年，基金会开展清洁空气项目总计 484 个，累计金额近 6.02 亿元。其中北京市基金会开展的清洁空气项目最多，有 201 个，数量占比超过四成。紧随其后的是广东省（74 个）、上海市（36 个）和浙江省（34 个）。这四个地区基金会开展的清洁空气项目总和，数量超过了 70%。

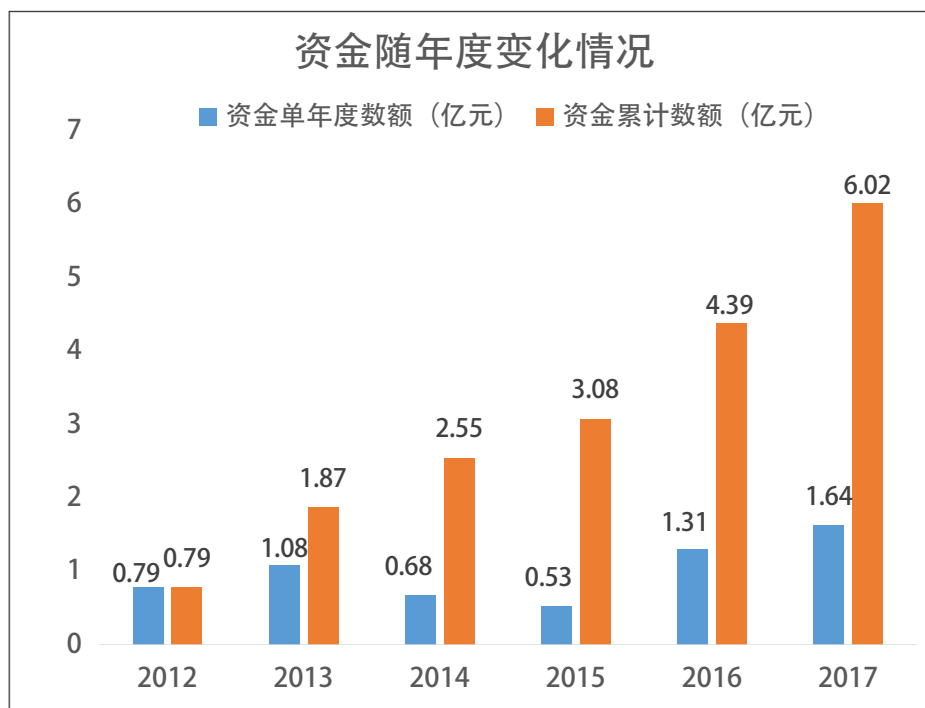
2012–2017 年，基金会在清洁空气领域开展的项目数量和资金投入整体呈增长趋势。其中基金会在 2014 年开展的项目明显增多，增幅为前一年的 50%，然而在 2014、2015 年的项目资金投入出现了明显下滑。



图四：基金会项目地理分布情况

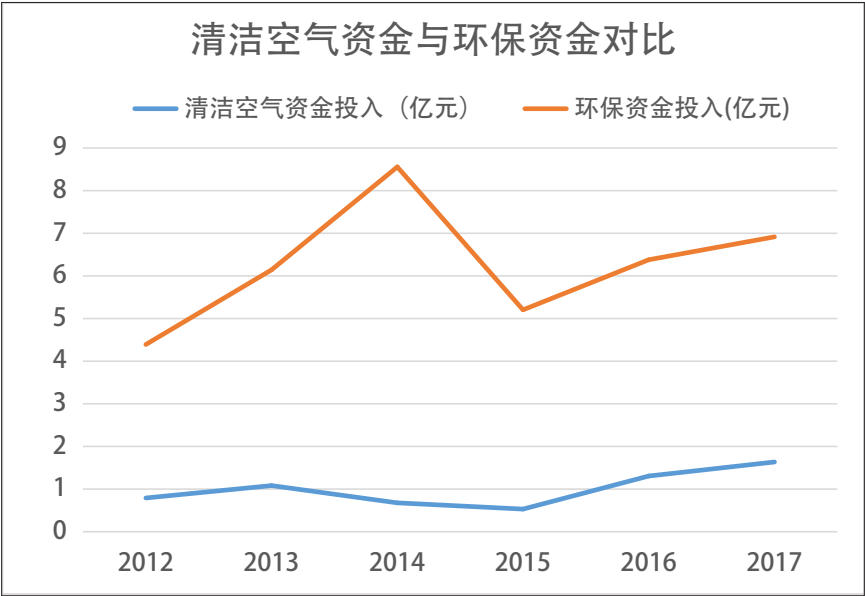


图五：项目数量随年份变化情况



图六：资金随年度变化情况

从基金会在环保领域的资金投入与清洁空气领域的资金投入对比可以看出，每年环保领域的资金投入均在 4 亿以上，2014 年的投入最高，超过了 8 亿元，但是清洁空气领域的资金投入基本在 2 亿以下，2017 年的投入最高，达到了 1.64 亿。可见清洁空气领域的资金投入在整个环保领域的资金投入中占比相对较少，平均占比仅为 16%。

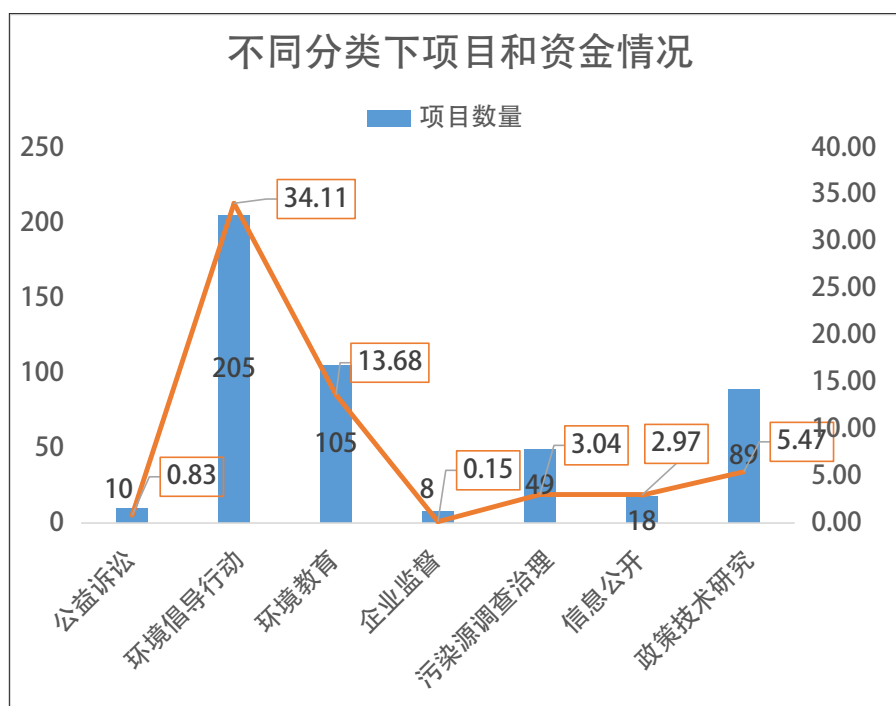


图七：清洁空气资金与环保资金对比

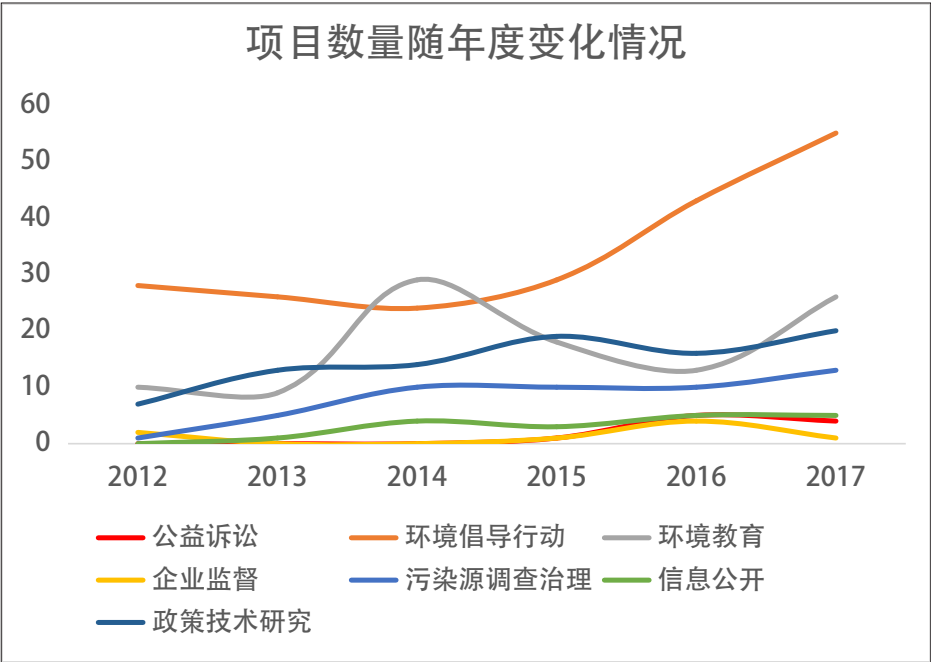
环境慈善公益清洁空气项目分类概览

清洁空气项目按照不同的手段进行分类，划分为公益诉讼、环境倡导行动、环境教育、企业监督、污染源调查治理，信息公开和政策技术研究。在 2012–2017 这六年间，环境倡导行动领域开展的项目最多，为 205 个，企业监督类的项目最少，仅有 8 个。相应的环境倡导行动类项目的资金投入也最大，为 3.41 亿元，同时企业监督类项目的资金投入最少，只有 147.86 万元。

从项目数量随年度的变化情况可以看到，在 2012–2017 年，环境倡导行动方面的项目数量整体呈增长形势，且较之其他类别，遥遥领先。此外，政策技术研究、环境教育和污染源调查治理这三种类别的项目在整体上也处于增长态势。



图八：不同分类下项目和资金情况



图九：项目数量随年度变化情况

案例分享

阿拉善 SEE 基金会：“卫蓝侠”项目案例

项目概况：

1. 时间：2011 年成立至今

2. 地点：执行机构和合作机构：“卫蓝侠”项目由阿拉善 SEE 基金会、阿里巴巴公益基金会和能源基金会等共同发起。

3. 实施过程：项目通过扶持国内公益环保组织，致力于推动污染信息公开、污染源公众监督，企业污染减排与可持续发展，促进水、空气、土壤等环境污染问题解决。



项目直接产出：

资助国内公益环保组织：截至 2018 年底，通过项目资金、企业家资源及专家资源等方面直接支持全国 53 家一线环保公益组织，覆盖全国 19 个省份。2013 年第一季资助 14 个项目共计 100.2 万元，2014 年第二季资助 8 个项目共计 88 万元，2015 年第三季资助 21 个项目共计 278 万元，2016 年第四季资助 16 个项目共计 300.4 万元，2017 年第五季资助 29 个项目共计 562 万元，2018 年第六季资助 6 家环保公益组织项目累计约 300 万元。

环境数据公开：对环境数据应用伙伴资助累积超过 2500 万元，数据覆盖全国 300 万家企业，数据量超过 14 亿；形成蔚蓝地图 APP 和高德地图环境地图两大公众应用。“蔚蓝地图”目前可提供全国 300 多个城市的空气质量、河流水质信息，排污企业名字、污染源等信息；每年可实时监控的企业数量超过 1 万家，

顶峰时可达十万以上。

政策推动：2018 年，全国政协委员万捷通过深度调研，连续第六年向两会提出污染防治与生态保护的相关提案，收到相关部门的积极反馈；此次共提出包括《关于进一步落实环保法、大气法、水法要求推动重点排污单位环境信息公开的提案》《关于国家海洋局切实加强红树林保护的提案》等多个污染防治与生态保护领域的提案。2018 年，资助合作伙伴自然之友参与提交 8 份“两会”提案，先后参与 10 部环境法律法规的立法和修法。

产生的重要影响：

通过支持国内一线环保组织，“卫蓝侠”年均发现违规超标企业 15 万家，通过政府执法、绿色供应链等杠杆，年推动企业整改量 2500 家。

通过蔚蓝地图 APP 和高德地图环境地图等公开环境数据的公众应用，用户可以基于位置查看周围的企业排放、地表水质、土地污染情况等信息，以“互联网+环保”的方式，促进公众对环境的理解并参与对企业的监督，形成民众与政府部门及污染企业的良性互动，促使环保问题的解决、好转；目前已有 9300 多家企业针对自身污染情况作出解释，多数开始限期整顿。在蔚蓝地图 APP 上线的第二年，万科等一些房地产企业开展绿色供应链行动，在采购清单中将在“蔚蓝地图”数据库留有不良数据的钢铁、水泥企业挡在竞标门外。

项目带来的的启示：

第一，作为长期专门支持污染防控的项目，“卫蓝侠”的资助促成了国内公益环保组织对国内工业污染的调研与披露，形成“公众监督—政府跟进—企业治理”的完整的环保逻辑链条。第二，“卫蓝侠”的资助推动了环境数据公开应用的形成，丰富民众对环境状况的了解并加强对当地企业的监督，提升环保事业的民众参与度。第三，在“水美中国”等大型论坛上公开发布环境监管报告，总结经验，推动环境污染更加高效的治理，提高社会各界对环保公益组织的关注度和认可度。第四，一些绿色先锋房地产企业通过“蔚蓝地图”数据库对其上游供应商进行筛选，放弃留有不良数据的钢铁、水泥企业，用市场选择倒逼产业升级。第五，连续第六年向两会提出污染防治与生态保护的相关提案，参与提交 8 份“两会”提案和 10 部环境法律法规的立法和修法，推动国内环保立法的进步。

中华环境保护基金会：中国环境法治公益平台案例

中国环境法治公益平台旨在提升中国环境法律工作相关方的能力，增强法律在生态环境保护工作中的作用，推动依法治国方略的落实。项目围绕培训、出版、交流、资助等，开展了环境法律能力提升、环境损害鉴定基金、环境法治丛书出版、环保民间组织法律能力建设基金等项目。

环境法律能力提升项目——旨在增强中国环保社会组织、基层人民法院从事环境资源案件审判的法官、检察官、基层环保行政机关的工作人员等参与环境保护活动的的能力，尤其是通过理解和应用环境法律来参与环境保护活动的的能力。先后围绕环境立法、环境守法与执法、中美环境公益诉讼、生态环境损害鉴定评估、检查公益诉讼制度等，在天津大学、中国人民大学举办了 10 期环境法律能力提升培训班，来自基层人民法院法官、人民检察院检察官、环保民间组织人员、环境律师、环境保护行政机关工作人员、环保企业等，共计 500 余人参加了培训，切实提升了与我国环境法律工作密切相关的一线工作人员的知识水平，让法律工具在生态环境保护中发挥了更好的作用。



中国环境法治丛书出版——组织相关专家，通过严格的筛选，编写中国环境法治丛书，曲格平教授为丛书作序，丛书第一部《环境公益诉讼案例精编》出版发行后，受到了广泛的关注和好评，对环境法律从业工作者和环境工作者更好的运用法律武器开展环境保护工作提供了智力支持。

环境损害鉴定基金——项目专门针对人民法院在审理环境民事公益诉讼案件过程中遇到因鉴定费无法落实而影响案件审理的情况，对鉴定费予以资助。基金还以资助环境损害鉴定评估、修复手段分析、介绍国内外成功司法救济先例等方式，为各级环境司法审判机关提供资金和技术支持。基金设立后，得到了各级人民法院的支持，2018 年共有两起环境民事公益诉讼案件分别获得了人民币 10 万元和 2.3 万元

的鉴定、评估费用资助，有效推动了案件的审理。

环保民间组织法律能力建设基金——项目资助中国境内合法注册的环保民间组织的法律能力建设，包括但不限于雇佣专业的人员、进行必要的培训，以及开展相关生态环境法治公益项目，旨在通过资助，解决环保民间组织的切身需求，支持环保民间组织良好发育。项目侧重于从事环境法律的民间组织资助，期待对中国环境法治进程有很好的推动作用。资助征集公告发布后，2018 年收到 63 份有效申请。经过来自中国政法大学、中国人民大学、北京理工大学专家的评审，首批对北京自然之友公益基金会、中华环保联合会等 8 家社会组织给予资助，对于提高环保民间组织的能力，帮助组织健康稳定发展发挥了作用。

山东环境保护基金会：大气污染责任纠纷诉讼案例

2017 年 10 月，山东环境保护基金会获悉中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司近期因企业生产向大气超标排放污染物，受到大连市环境保护局的多次行政处罚，并将其列入大连市 2015 年、2017 年重点监控排放废气企业名单。经核查，大连市环境监察支队 2015 年 8 月直接作出行政处罚决定的信息公开表显示，中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司 2015 年 6 月份第 1 考核时段净



烟气 6 月 13 日零时至 24 时二氧化硫连续超标 24 个基点；当天平均值为 610.05 毫克立方米，超过《火电厂大气污染物排放标准》（GB13223-2011）表 1 标准（二氧化硫：200 毫克每立方米）的 2 倍。基于此，山东环境保护基金会对中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司的超标排放污染物行为做了近一步的核查工作，发现中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司自 2015 年 6 月以来因其排放的烟尘、二氧化硫和氮氧化物存在多次连续超标排放受到大连市环境保护局多次行政处罚。因此，2017 年 11 月 16 日，山东环境保护基金会委托北京市瑾瑞律师事务所在大连市中级人民法院对中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司、中国华粮物流集团北良有限公司提起环境民事公益诉讼。

在案件审理过程中，经环境保护部南京环境科学研究所司法鉴定所出具的《司法鉴定意见书》显示，中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司在 2015 年 6 月 13 日至 2017 年 11 月 16 日期间超标排放大气污染物行为造成的环境损害数额为 8,934,794.87 元。对于给大气造成的环境污染，《司法鉴定意见书》建议选用替代性修复方式对周边生态环境进行补偿与修复，并提出植树造林工程、人工湿地工程等选择

方案。后根据该《司法鉴定意见书》及中国华粮物流集团北良有限公司大连热力分公司、中国华粮物流集团北良有限公司出具的《生态环境替代性修复方案实施计划》，本案在法院的主持下进行了调解，目前案件正在调解中。

调解是贯穿民事诉讼的基本原则。环境公益诉讼案件的审理，要依法协调环境保护与经济发展的关系，督促企业承担环境保护义务，承担社会责任。本案中，法院结合污染企业对于造成的损害主动积极进行整改，升级环保设施，推进修复方案等因素，充分发挥司法在环境资源纠纷多元化解决机制中的引领和保障作用，在依法保障社会公共利益的前提下，促成案件达成调解。随着社会进步，人们的环境保护意识也在觉醒。党的十八大报告中提出，要把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。环境民事公益诉讼也将在今后环境公共利益的维护与保障中发挥重大作用。

云南省绿色环境发展基金会 1：哀牢山低碳生态示范村项目案例

云南省绿色环境发展基金会与相关政府部门、爱心企业和公益组织合作，推动云南多个生态保护区周边贫困乡村优化能源结构，降低薪柴消耗、节能减排，并支持村民发展多种形式的替代生计，从能源使用方式和经济发展两个方面推动保护与发展的相互平衡。这里特别介绍哀牢山低碳生态示范村项目。

2016 年开始，为保护哀牢山国家级自然保护区内珍贵稀有的生物资源，降低社区居民对自然资源的依赖性和破坏性，尤其是对薪柴的利用，实现能源替代，并提高周边贫困社区的经济水平，缓解保护区和周边社区发展的矛盾，促进两者的和谐可持续发展，基金会与爱心企业和公益组织合作，在玉溪新平县嘎洒镇耀南村开展“低碳生态示范乡村建设项目”，通过多方合作，建立“外部援助 + 社会组织推动 + 政府支持 + 保护区引导 + 社区参与”的运作模式，共同探索有利于保护区建设、节约资源、减碳减排和促进社区可持续发展的工作模式。



项目通过外部援助、政府配套和农户自筹相结合，共计投入资金 400 多万元，用于开展社区环境意识教育、建设绿色能源设施、改善居住条件和扶持发展林下中药材种植。项目开展至今，共帮助 100 户村民安装节柴灶、太阳能热水器、沼气池、太阳能路灯等绿色能源设施，直接受益人数近 500 人，实现年均节约薪柴 1000 吨（相当于每年保护了 5 公顷的森林）和减少 CO₂ 排放近 2000 吨，同时减少了空气污

1 全文由孙菁统稿和编写，联系方式：sunjing@ygf.yn.cn

染。通过上述综合措施，减少对保护区资源的无序采伐、缓解对西黑冠长臂猿等珍稀物种的干扰，并改善村民的经济收入和生活条件，实现了可持续生计。

浙江省妇女儿童基金会：深呼吸基金——“无霾校园”项目案例

美国环保署发布《关于空气颗粒物综合科学评估报告》指出，有足够的科学研究结果证明了大气细粒子能吸附大量有致癌物质和基因毒性诱变物质，给人体健康带来不可忽视的负面影响，包括提高死亡率、使慢性病加剧等。

浙江省妇女儿童基金会关注到雾霾给城市、给学校、给孩子带来的伤害，和浙江省学雷锋公益服务中心共同发起了“深呼吸基金”项目，以“倡导安全呼吸理念，建设无污染城市”为宗旨，为学生提供一个健康、舒适环境的同时，也期待学生能够在绿色的环境下成长，让学生从小接触绿色并把这片绿传递下去！



一、项目概况

（一）时间 2016 年 12 月 -2018 年 1 月

（二）地点：文清小学、采荷第三小学

（三）执行机构：浙江省妇女儿童基金会。基金会成立于 1981 年，是由浙江省妇联主管，具有公募资质的“5A 级社会组织”。基金会以“关爱妇女儿童疾苦，保障妇女儿童权益，发展妇女儿童事业”为宗旨，先后开展焕新乐园、亲情家书、圆梦助学、童心守护等多个儿童公益服务项目，累计帮扶儿童达数万人次。

（四）合作机构：浙江绿冉生态科技有限公司。

（五）实施过程：2016 年 12 月，“深呼吸”基金第一期得到了浙江绿冉生态科技有限公司的捐赠，

该公司向基金会捐赠 28 台吊顶新风系统以及 15 台壁挂新风系统。2017 年 2 月，“深呼吸基金”的“无霾校园”计划正式在杭州启动，文清小学成为杭州首个公益“无霾校园”。2018 年 1 月，采荷第三小学成为继文清小学后杭州市第二所“无霾校园”。

项目成效

空气质量改善明显：2017 年 2 月 26 日下午 3 点 46 分，项目组就文清小学新安装的新风系统进行测试。空气质量监测仪摆放在室外，数据显示为 PM10 是 285ug/m³，PM2.5 是 194ug/m³，PM1.0 是 139ug/m³，二氧化碳是 638ppm。随后，测试人员将空气质量检测仪移到教室，PM2.5 的数值下降至 35ug/m³，五分钟后，数据显示为 PM10 是 19ug/m³，PM2.5 是 14ug/m³，PM1.0 是 10ug/m³，二氧化碳是 609ppm。经项目组测试人员多次反复测试，结果趋于稳定，完全达到世界卫生组织的标准。该测试得到了都市快报、大浙网等多家媒体的报道。

2、受益人数

2017 年覆盖文清小学 28 间教室，直接受益学生达 1260 人；2018 年覆盖采荷老校区及江锦校区共计 49 间教室，直接受益学生达 2205 人。

项目影响

提升环保意识，由点到面扩展

环保人人有责、应人人参与，“无霾校园”公益项目的实施构建起了以企业－社会－学校－家庭四位一体的多系统的环保理念，把“为天更蓝，为无雾霾”的环保理念从学校教育延伸到家庭教育，将绿色环保理念深入人心，从而形成良好的环保风尚，拓宽了对环保理念的深度和广度，学生到家庭在这样的系统中也受到了积极正向的作用。

撬动社会力量，让环保实践持续

项目以爱心企业捐赠、家长众筹等方式筹资，带动许多爱心人士参与公益项目，也向学生及其家长传播了保护环境的公益理念，让家长、学生成为公益项目中的一环，加强项目的可持续性。

项目启示

当前全国很多城市都在面临着严重的空气污染问题，频发的雾霾天气对儿童健康造成的伤害触目惊心，保护儿童呼吸健康，成为全民共识。而在现实生活中，孩子们大部分的时间都在学校度过，因此，校园成为儿童雾霾防护的重点区域。在这样的背景条件下，基金会通过整合多方资源，以“无霾校园”计划为切入点，通过在学校建立“无霾空间”，提升学生学习环境质量，倡导安全呼吸理念和环境保护意识，为孩子撑起一片纯净蓝天的同时也在孩子心中播下绿色环保的种子。

备注：

如前言所述，我们曾在 2017 年对 2012–2015 年掌握的数据进行过分析，并印刷成册。鉴于基金会中心网数据收集工作处于实时变动的状态，不断会有新的项目信息入库，因此此次数据量更大更完整；从数据分类方法上来说，本次分类更明确细致；筛选方法本次和上次也有所不同，因此两次分析结果不完全具有可比性。但公益资金在环境、清洁空气领域的投入总体增加是一个确定的趋势。

环境慈善公益清洁空气项目概览

Environmental Philanthropy Landscape Analysis



CONTACT US

张瑞英

环境资助者网络执行主任

电话：18601195332

邮箱：zhangry@foundationcenter.org.cn

张伊梅

数据分析部部长

电话：(86)10-65691826-6628

邮箱：zhangyimei@foundationcenter.org.cn