

2007 年城市可持续发展国际市长高层论坛交流材料

坚持科学发展 构建和谐城市

——以西安城市规划和建设为例

- 一、统筹区域发展，构建和谐社会
- 二、传承历史文脉，彰显城市特色
- 三、加强生态保护，建设生态文明
- 四、合理配置资源，建设节约型社会

西安市人民政府

在城市规划和建设中坚持科学发展观，就是要坚持可持续发展理念，协调经济、社会、人口与资源和环境的发展，既满足当代人不断增长的物质文化生活的需要，又不损害满足子孙后代生存发展对大气、淡水、海洋、土地、森林、矿产等自然资源和环境需求的能力，其作为一种全新的发展观在1992年里约热内卢联合国环境与发展大会上得到全球的共识。1994年我国政府率先制定了中国的可持续发展战略，将可持续发展的理念引入城市规划和建设中，以实现城市经济、社会、人口、资源、环境的协调发展。

一、统筹区域发展，构建和谐社会

在建设和谐社会的今天，我们要从更高的层次来认识西安城市的可持续性发展，以整体的观念把城市群作为一个统一体，研究改善其实施可持续发展战略的途径，注重区域整体功能的协调与合理布局。例如关中城市群，西咸一体化和社会主义新农村建设都是从这一层面开展的可持续发展研究的城市规划。在可持续理念的引导下，通过这些具体措施，有效地优化了城市功能，拉大了城市骨架，为西安市的未来提供了科学的建设模式和广阔的发展天地，同时对缩小城乡差距，改变城市建设二元结构起到了至关重要的作用。



贞观广场

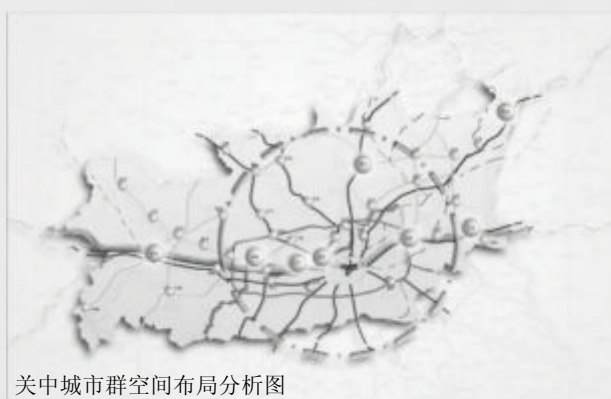
1、加强区域合作，建设西部核心城市

西安在我国区域网络型发展体系“三纵三横”骨架中，位于二级增长极上，是我国东西两大经济区域的结合部，以西安为中心的关中经济区、成都和重庆为中心的成渝经济区、武汉为中心的江汉经济区是我国内陆最发达的区域。随着国家西康铁路，西安至合肥、南京铁路线，西汉高速路的建设开通，西安与长三角地区、与西南地区的经济往来得到进一步加强。西安要加强区域间多层次的协调，形成整体优势与强大的竞争力，构筑国家级关中城市群，带动西部地区经济发展，提高整体竞争力。



我国经济体系网络

(1) 关中城市群
打破行政区划，建立跨区域的协调机制和区域内各城市共同参与的协商制度。在发展目标、产业布局、产业互补、环境保护等方面，实现城市群内各城市之间经济的共同发展与共同繁荣。



关中城市群空间布局分析图

完善城镇结构，健全关中城市群等级体系，调整关中城市群产业结构，形成大关中经济区；增加二级中心城市数量，建设大西安；根据各城市的资源特点、区位条件及关中先进制造业基地建设的要求，建立各具特色、各展所长、合理分工、优势互补的关中城市群经济体系框架。实现经济强、科教强和文化强的发展目标，使“大关中”与“珠三角”、“长三角”和“环渤海”齐名。

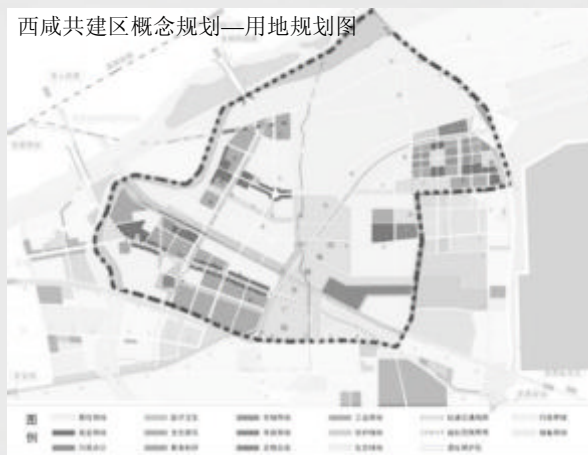


关中经济区位置图

（2）西咸一体化

西安、咸阳为西陇海兰新经济带最具活力的增长极和西部大开发的桥头堡，西咸经济一体化有利于以线串点，以点带面，促进西陇海兰新经济带的形成，将提高西安咸阳、关中经济区乃至全省在更高层次上接纳国际国内先进技术和生产要素的转移，沟通东西、辐射南北，发挥西陇海兰新经济带建设的先导和龙头作用。在科技教育、文化交流、公共管理、信息网络、空港建设和经营、通道建设、基础设施建设、生态环境保护、水资源开发利用等方面，要加强两市多层次的协调，逐步实现全面接轨和资源共享，形成合力。

西咸共建区概念规划—用地规划图



2、加强基础设施建设，提高城市开放度，形成以西安为中心的“扇形”快速、便捷的交通综合网络

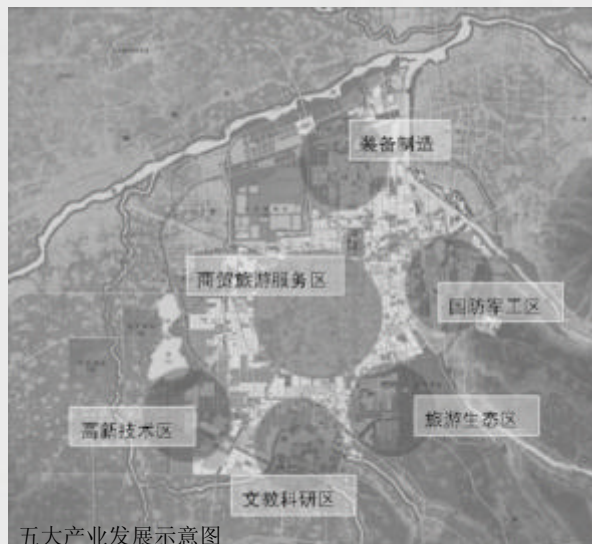
充分发挥西安作为中国中西部北方交通枢纽的功能，依托现有的“米”字型公路交通骨架和关中环线，将陕南、陕北的公路干线纳入到关中城市群东部的公路体系中，使原来的“线状”的公路交通体系扩充至“扇形”公路交通体系，同时，与关中西部的公路系统相连，共同形成以西安为中心

“蜘蛛网”状公路交通网络；打破铁路原有的管理和运营机制，提高铁路支线的敷设密度，使国家铁路网在关中城市群中内呈“鱼骨状”延伸，密切核心城市与中心城市之间的经济、产业、交通、信息等的联系，与公路网络相辅相成。



3、突出五大优势产业，提升城市的国际竞争力

西安有雄厚的制造业基础，自身交通区位优势，是关中城市群的核心，今后的发展将突出高新技术产业、旅游产业、文化产业、装备制造业、现代服务业等优势产业，建设国家级的制造业中心，成为国家军工、装备制造、加工产业链的重要环节，提升城市的国际竞争力。



4、加快城乡一体化进程，推进农村现代化建设

西安是高度城市化的地区，城乡之间的差距较大，农村地区的发展动力不足，急需城乡统筹发展，在继续加强城市化发展的同时，通过建立城乡协调发展机制，积极引导农村经济健康、有序发展。以农村小企业的发展带动农村经济发展，推动城镇乃至整个关中城市群经济的发展，形成合理的“小、中、大”三级经济结构体系；改变农村传统封闭的自然经济模式，提出节约、集约发展的模式，推进农村现代化建设，加快城乡一体化进程。

二、传承历史文脉，彰显城市特色

当前建设和谐社会已成为城市发展的主旋律，可持续发展的意义已超越了资源的节约集约利用和环境的保护，历史文化的传承和彰显也是可持续发展不可分割的一个重要组成部分，其中包括城市历史文化的继承、城市风貌的延续、城市文化质量的提高，它的实施将引导城市走向稳定、协调、和谐的发展之路，对城市进一步优化生存环境、创造发展条件、增强城市综合实力和影响力起到积极的推动作用。



南门广场

1、西安的城市特色

西安是世界著名古都，我国最重要的历史文化名城，西安市拥有包括汉长安、唐长安等著名大遗址在内的全国重点文物保护单位41处，省级文物保护单位65处，市县级文物保护单位176处，登记在册文物点2944处，其中秦始皇陵和兵马俑被列入“世界遗产名录”。



蓝田猿人遗址公王岭



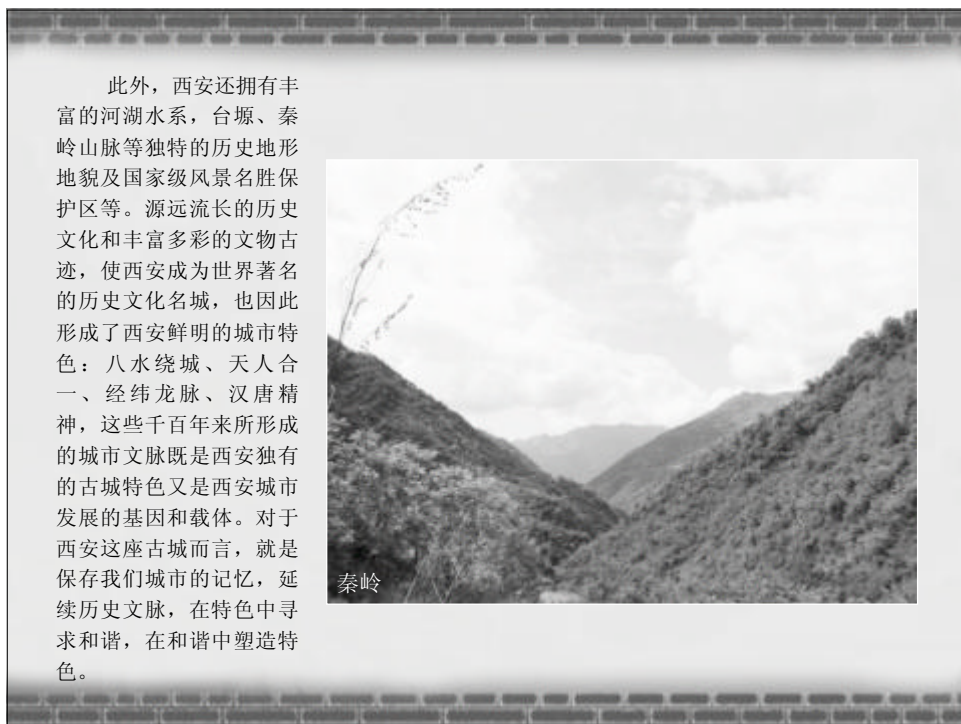
城墙



唐麟德殿遗址



秦始皇兵马俑



此外，西安还拥有丰富的河湖水系，台塬、秦岭山脉等独特的历史地形地貌及国家级风景名胜保护区等。源远流长的历史文化和丰富多彩的文物古迹，使西安成为世界著名的历史文化名城，也因此形成了西安鲜明的城市特色：八水绕城、天人合一、经纬龙脉、汉唐精神，这些千百年来所形成的城市文脉既是西安独有的古城特色又是西安城市发展的基因和载体。对于西安这座古城而言，就是保存我们城市的记忆，延续历史文脉，在特色中寻求和谐，在和谐中塑造特色。

秦岭

2、“西安模式”的弘扬

在城市建设的实践中，我们始终在探索一条富有西安城市特色的发展之路，即“西安模式”。“西安模式”就是要延续千年一脉相承的城市格局，以新的时代建筑复兴恢宏大气的汉唐神韵，持续打造城市建筑与生态环境相荣共生的城市空间。

“西安模式”还涵盖了城市空间布局特征，平面的九宫格局以及城市主色调的和谐，这些努力与尝试将逐渐形成西安城市建筑的风格特色以及历久弥新的建设文化传



从上世纪50年代至今，西安先后进行了四轮总体规划修编，在历次总体规划中，古城保护始终是首当其冲的重大课题。在新形势下，历史文化名城保护规划的推出和不断改进，为西安的名城保护提供了良好的制度保障。《西安市历史文化名城保护专项规划》始终以历史名城整体保护为核心，以城市协调发展为目标，坚持保护优先，开发有序的原则，强调加强老城的整体保护，妥善处理好城市建设与历史文化名城保护的关系。而意义深远的“唐皇城”复兴规划及大明宫周边地区保护改造规划的实施，更是打造“西安模式”前瞻性工作。

(1) “唐皇城”复兴计划

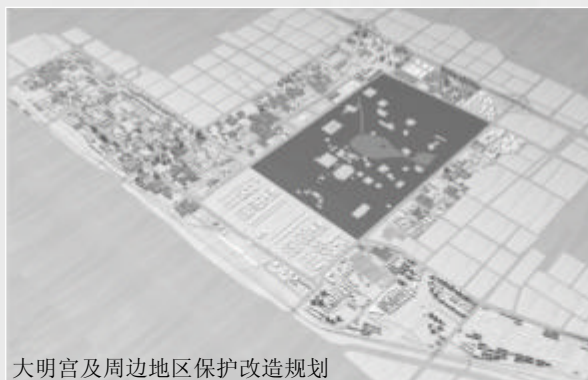
依据“新旧分治”的规划理念，旨在重现盛唐长安空间意象，复兴盛唐长安城市精神，加强对历史文化资源及生态资源的保护，重点保护传统空间格局与风貌，老城形成“一环（城墙）、三片（北院门、三学街和七贤庄历史文化街区）、三街（湘子庙街、德福巷、竹笆市）和文保单位、传统民居、近现代优秀建筑、古树名木”等组成的保护体系。结合文物古迹、大遗址、河湖水系，以交通轴、大遗址、生态林带、楔形绿地等为间隔，促进城市现代化建设与历史名城保护的协调发展



历史文化名城保护规划—老城保护体系规划图

(2) 大明宫周边地区保护改造工程

工程旨在有效保护遗址，彰显大唐雄风，建立国家历史遗址公园；完善市政设施，改善居住条件，提高当地居民生活质量；改善大明宫周边地区的城市面貌和生态环境，提升该地域的区位优势，促进区域经济发展；完善区域综合交通体系，使区域交通与城市交通有机结合。最终将大明宫周边地区逐步建设成为集历史文化展示、居住、商贸旅游、服务休闲为一体的环境优美的城市功能区。



大明宫及周边地区保护改造规划

三、加强生态保护，建设生态文明

自然环境是城市社会赖以存在的物质基础，在经济、城市化快速发展时代，“生态和谐”是建设和谐城市的基石。因此延承西安历史生态环境特色，走生态城市道路是西安建设和谐建筑、和谐城市、和谐社会，实现可持续发展的必然选择。



群贤庄小区



雁塔西苑



钟鼓楼广场

生态化是西安发展的永恒主题。西安建设人文生态城市理应遵循城市发展规律，巧理山水环境，“以生态为核心，以人文为主线，以景观为载体，构筑生态良好的城市格局，实现人——建筑——自然——城市的和谐共生。”



1、生态优先 合理区划

协调城市建设与区域生态保护的关系，优化空间布局，控制和改善区域环境。根据生态优先的原则，结合西安城市自身的特点，建设中将市域划分为自然生态区、农业生态区、城市生态区，确定各区域的发展目标和控制导则，划定城市禁止建设区、城市限建区及城市适宜建设区，保护市域中的自然地形地貌、水系、基本农田、水源地保护区、自然保护区、风景名胜区等敏感的自然生态要素，构建区域安全生态格局，形成布局、容量合理的城市结构。

2、生态格局 安全 永续

通过秦岭北麓生态区保护及利用、大水大绿工程等一系列规划的实施，强化营造生态城市的空间体系：以秦岭山地生态环境建设保护区、渭河流域湿地生态环境建设保护区为主体，以山、林、塬为骨架，以风景名胜、遗址保护区、自然保护区为重点，以主要河流、交通廊沿线绿色通道为脉络，形成城乡一体的生态体系，恢复城市历史上“八水绕长安”的盛景。



3、人文生态 彰显特色

突出跨地区生态文化保护与建设方针，提出以渭北古陵墓、中部历史地貌河湖水系、西安城区历史文化名城、南部秦岭自然和人文等四个保护带为主体，构筑绿色的城市历史文化保护体系；恢复太液池、曲江池、兴庆湖、护城河等历史生态景观；结合周丰镐遗址、秦阿房宫遗址、汉长安城遗址、唐大明宫遗址、秦始皇陵等，建设景观突出、气度恢宏的大遗址公园；围绕84平方公里唐长安城遗址形成唐城遗址林带，将文物保护与绿化建设有机地结合起来，凸现城市特色。



4、有机统一 和谐发展

随着城市的发展、扩张，浐、灞、渭流域生态区及曲江生态区等已被纳入城市建设用地范围内。为适应城市发展需求，对这些区域的功能已重新定位：浐灞区域依托该流域水资源、生态资源和人文资源，建设一批重大生态和基础设施项目；曲江以唐文化为主，实施大雁塔南、北广场、大唐芙蓉园、不夜城、国际文化论坛等一批文化工程；综合开发治理渭河，建设滨河生态功能带，形成集景观、休憩、防护等多种功效为一体的生态长廊，使城市功能布局与自然生态系统功能协调发展。



大雁塔北广场



四、合理配置资源，建设节约型社会

城市的发展和建设，必须从战略和全局的高度，把建设节约型社会和发展循环经济摆在更加突出的位置，以资源的高效和循环利用，促进西安城市经济、社会的可持续发展。要建立一个满足社会经济发展和人民生活需要，可持续发展的城市系统，必须考虑城市环境承载力和城市资源供给力，将城市的资源环境消耗确定在一个合理的限度之内，只有这样才能保证城市发展与资源环境之间的良性互动。

西安市政府在组织编制第四轮城市总体规划时，结合西安的实际情况，综合考虑了城市职能和经济社会发展目标，分析了城市资源、环境的承载能力，城市的就业保障等多方面因素，提出坚持合理配置城市资源，进一步优化城市布局，切实加强环境保护和生态建设，提高资源利用率，建设资源节约型和环境友好型社会。



1、节约集约利用土地资源

严格保护基本农田，尽量选择不宜耕作的土地作为城镇建设用地，通过城中村改造、新农村建设等，充分发挥土地利用效益，保障土地资源的可持续利用。

2、节流开源、保护水源

把节约放在首位的原则，强调以本地水资源为基础，以外地水源为补充，严格控制地下水的开采和利用，充分考虑污水处理再生利用和雨水储留利用，满足国民经济社会发展对水资源的需求。

3、能源节约和开发并重

调整产业结构，依靠科技进步，加大节能力度，推广节能技术、节能经验和节能措施，加强节能政策引导。因地制宜地开发利用新能源和可再生能源，积极发展利用太阳能、风能、地热能、生物质能等清洁能源，推进能源新技术产业化进程。

坚持科学发展观，坚持可持续发展理念，将使西安这座承载着数千年华夏文明辉煌与荣耀的城市大踏步迈向城市振兴之路，迈向城市创新之路，迈向特色城市发展之路，成为一座古代文明与现代文明交相辉映的活力之都，一座人文、生态资源相互依托的人文之都，一座老城区与新城区各展风采的和谐之都！



城市、自然、人和谐共生

——中国（绵阳）科技城可持续城市规划的根本保证



Mianyang, China



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



辖1市2区6县，
幅员面积20249
平方公里，总
人口530万



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

建城于2200多年前的西汉时期





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

大禹



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

嫫祖故里



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



唐代大诗人李白



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



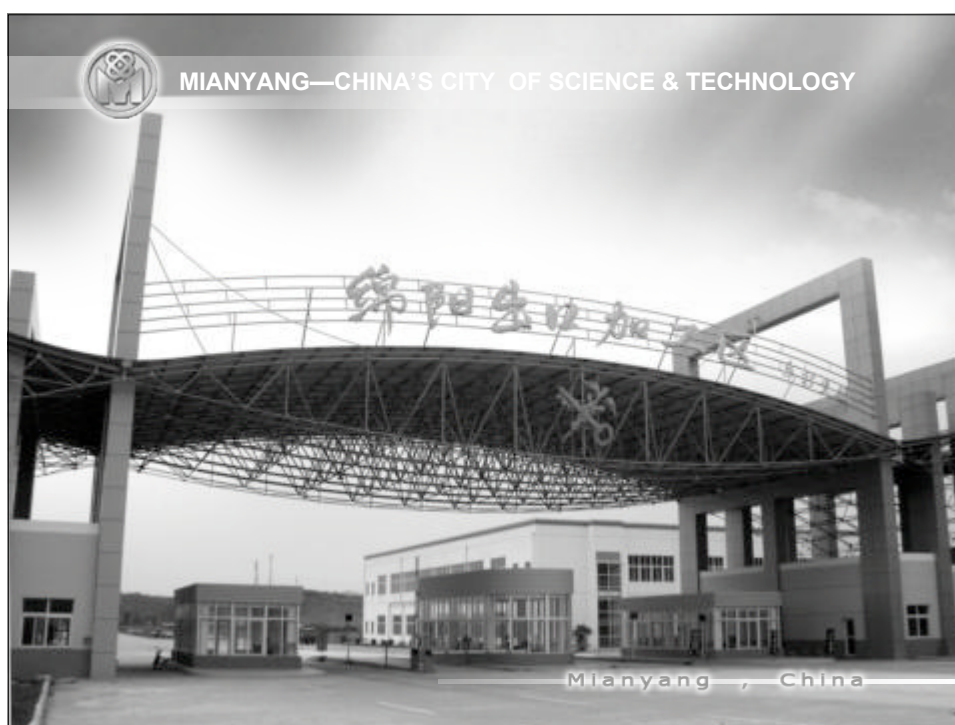
邓稼先



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

26名两院院士

17万名科技人员





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

经国务院批准设立了西部
唯一的科技产业投资基金



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

企业家乐园

科学家之家



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

高起点规划

高标准建设

高水平管理



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

市区建成面积70平方公里
城市人口70万



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城区绿化覆盖率达33%

市区空气质量良好以上天数330天



Mianyang, China





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



国家卫生城市

国家园林城市

国家环保模范城市

中国优秀旅游城市

联合国改善人居环境最佳范例城市



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

中华人民共和国国务院

国函〔2005〕83号

国务院关于建设绵阳科技城 有关问题的批复

四川省人民政府：

《四川省人民政府关于报送〈绵阳科技城2005—2010年发展规划〉的请示》（川府〔2005〕74号）收悉。现批复如下：

- 一、原则同意《绵阳科技城2005—2010年发展规划》（以下简称《规划》）中关于绵阳科技城发展的指导思想、产业发展重点及布局、重点工作任务和主要保障措施的意见。
- 二、关于《规划》的主要目标及相关数据，请你们负责，根据绵阳市的实际情况，作必要测算、修改和审定。



二〇〇五年十月六日

规划塑造城市灵魂，必须
体现可持续发展的原则

Mianyang, China





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

绵阳市城建总体要求

提升城市现代化程度

提升城市文化品位

提升城市环境质量水平



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

建设百万人口大城市





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



规划大师周干峙参加绵阳城市总规修编研讨会



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



英国伦敦大学教授Peter Hall



第一，始终坚持以构建“和谐绵阳”为
指导的规划原则

Mianyang, China



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

第二，始终坚持立足当前、着眼
长远的规划原则





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

计划到2020年：

城市人口达到118万

城市建成区117平方公里

人均建设用地99平方米



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

初步形成：

一主两副

两带一轴

三个圈层



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城市发展目标

以科技为先导

以工业为核心

中国科技城



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城市发展目标

科研教育

商务商贸

旅游服务

四川省区域中心城市



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城市发展目标

多元文化

山水景观

自然生态

现代化百万人口大城市



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

即将修建

成峨绵城际铁路客运专线



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

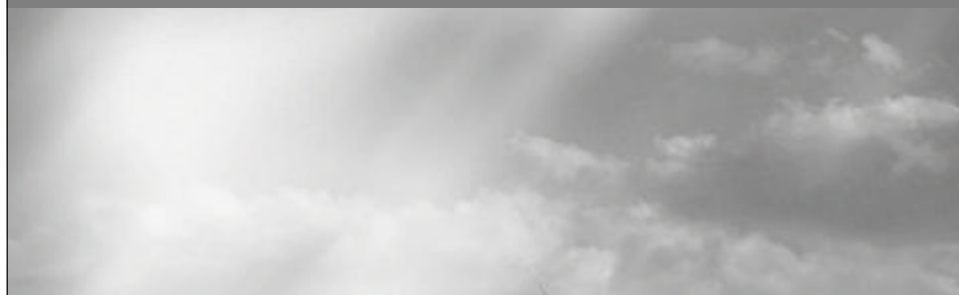


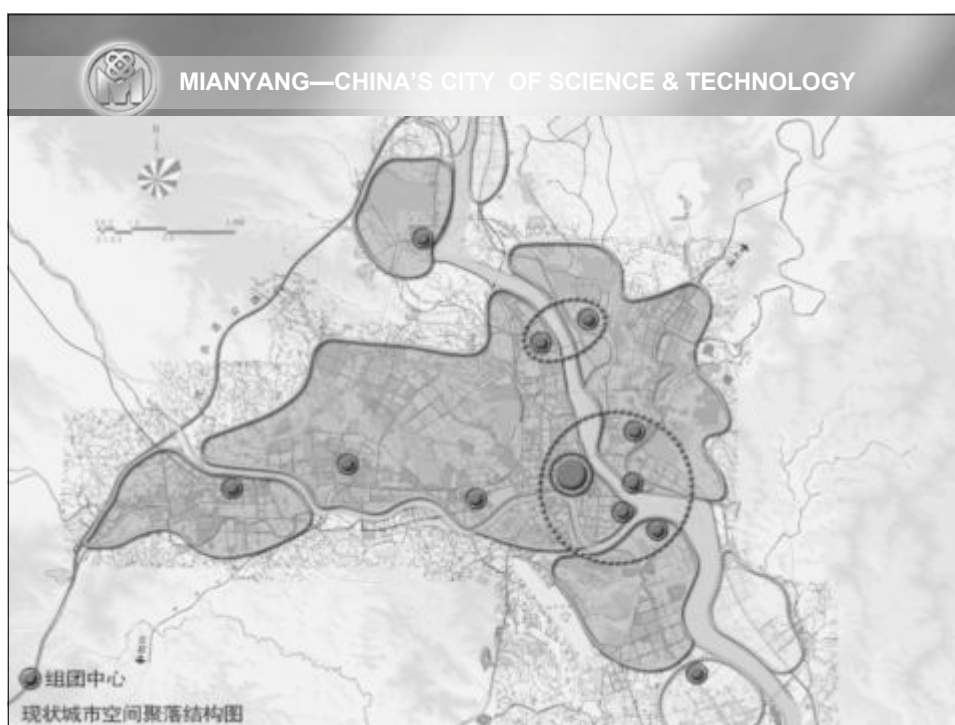
立体、安全、便捷的一体化交通体系



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

第三，始终坚持展现优美宜居
环境的规划原则







MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

中心城区绿地面积将达到1494.3公顷，
人均绿地面积为12.7平方米





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

新规划加强了环境保护，提出了水环境、大气环境、噪声、固体废弃物等保护控制措施



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

特别统筹考虑了：

工业区的分类规划

统一治污

城区工业企业搬迁



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



力争早日建成国家生态园林城市



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

10月30日，“绵阳会客厅”已经开工建设



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



成为中国（绵阳）科技城一张精致的名片
和一道靓丽的风景线



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

山、水、林、文、城与人和谐共生的宜居绵阳
将如一颗璀璨明珠屹立于中国西部



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

第四，始终坚持突出特色彰显
个性的规划原则





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

特色就是吸引力

特色就是发展空间



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

水
Water

“山秀绵州、水映涪城”



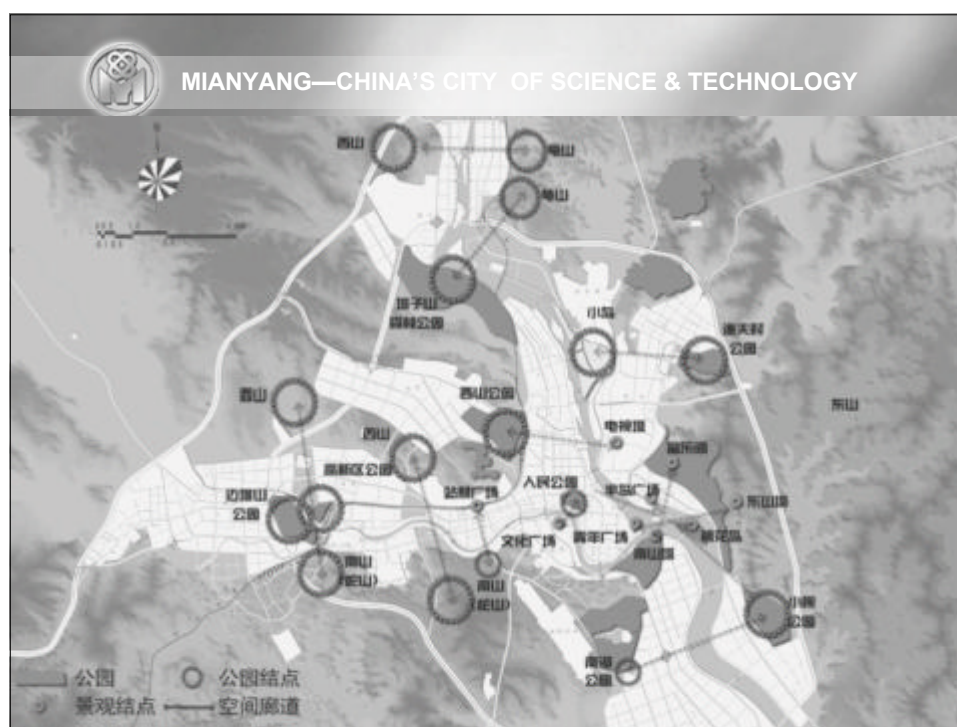
MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

“中国科技城”是绵阳
独一无二的象征



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY







MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



中華科學家公園
China Scientists Park



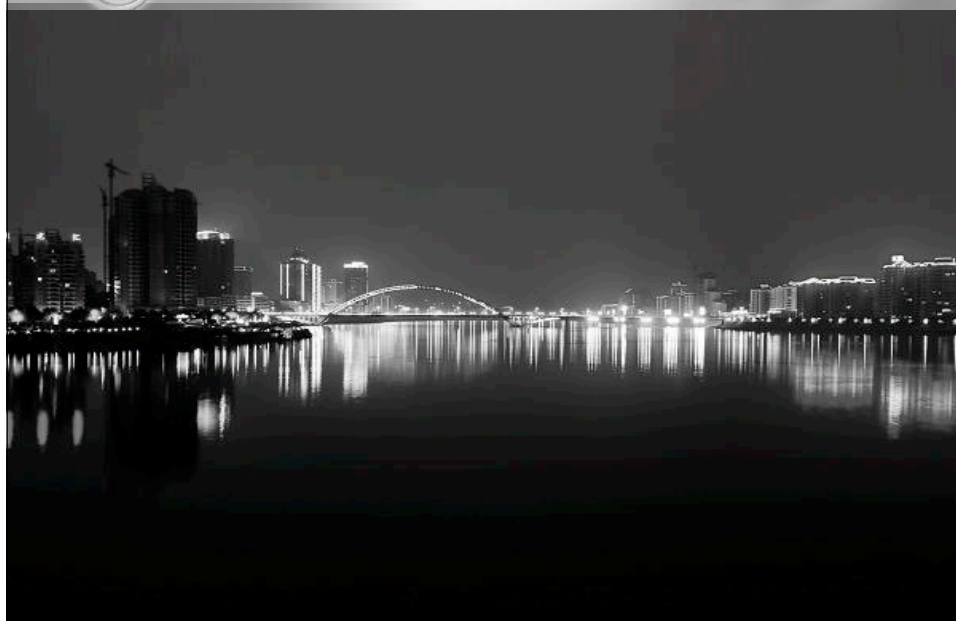
MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



博物馆



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY





MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城市的可持续发展才能真正实现

只有当城市向自然的索取能够
同城市向自然的回馈相平衡时



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城市的可持续发展才能真正实现

只有当城市为当代的努力能够
同城市为后代的努力相平衡时



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

城市的可持续发展才能真正实现

只有当为城市发展的努力能够同
为乡村地区发展的努力相平衡时



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

绵阳将以党的十七大精神为指导，
秉承和坚持科学发展、协调发展、
可持续发展的理念，加强对城市土
地和空间资源的调控



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY

优化城市结构

完善城市功能

集中统一管理



MIANYANG—CHINA'S CITY OF SCIENCE & TECHNOLOGY



以人为本 科学发展 持之以恒 共建和谐

——南宁积极探索改善人居环境、实现城市建设可持续发展

2007. 11

➤ 荣誉称号

- 联合国人居奖
- 中国人居环境奖
- 国家园林城市
- 中国优秀旅游城市
- 全国卫生城市
- 全国绿化模范城市
- 全国双拥模范城市
- 全国城市环境综合整治优秀城市
- 全国创建文明城市工作先进城市
- 迪拜国际改善居住环境良好范例
- 中国人居环境奖—水环境治理优秀范例城市
- 全国社会治安综合治理“长安杯”
-



南宁市荣获“联合国人居奖”



感谢建设部领导对南宁城市建设的关心和支持



建设部仇保兴副部长视察南宁城市建设

改善人居环境 共建和谐南宁



持之以恒，坚持把改善人居环境作为城市规划、建设、管理的一项重要工作内容，实现城市的可持续发展



➤ 南宁——一个发展中的城市

- 近十年来，城市面貌和人居环境得到极大改善。



△朝阳溪改造前后

△逐步推进的旧城改造



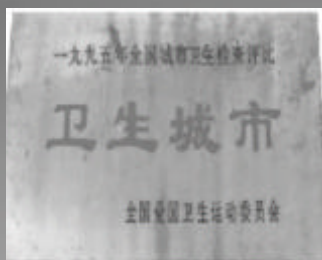
➤ 南宁——一个发展中的城市

	建成区面积 (km ²)	市区常住人口 (万人)
1995	94.33	103.49
2000	110.20	119.8
2006	170	171

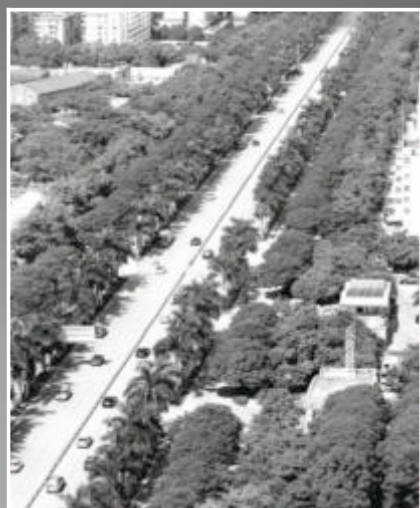
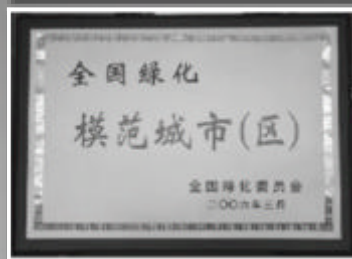


南湖新区10年间的巨大变化

- 1995年，提出“创三城”（全国卫生城、全国双拥模范城、全国文明城）阶段性目标



- 2001年，确定创建“中国绿城”战略目标



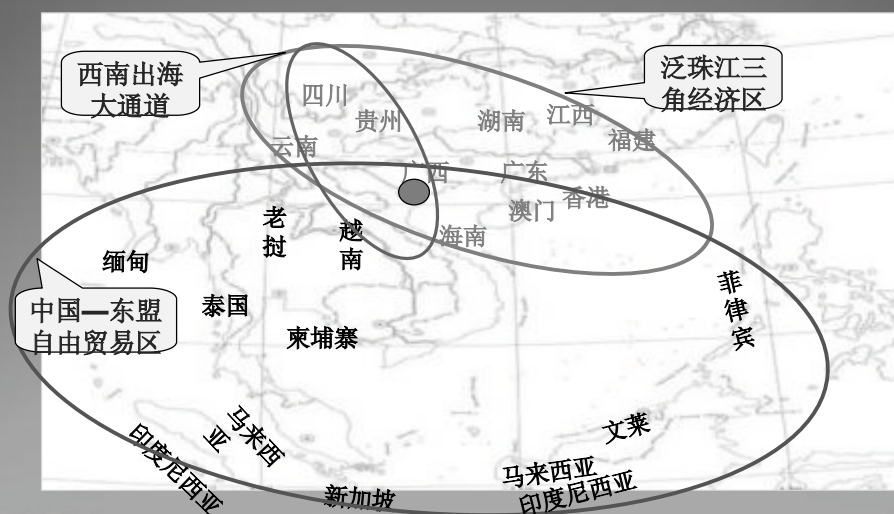
- 2002年起，实施“136”（一年小变化，三年中变化，六年大变化）工程



- 5年来，安排城市基础设施项目675项，总投资500多亿元。



- 2006年，提出建设“区域性国际城市”战略目标



以人为本，坚持以争创“中国人居环境奖”、“联合国人居奖”为载体，全面推进规划建设管理再上新台阶，营造“绿色家园”



● 关注弱势群体

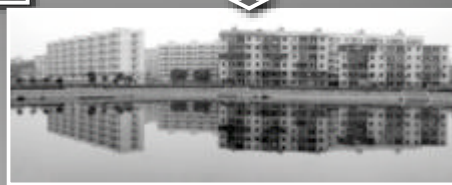
——人人有机会平等享受城市发展成果

1995年起，共投资13.65亿美元，实施“系统改善城市弱势群体居住环境”的行动。



● 关注弱势群体

- 东沟岭社区改造—服务“棚户区”居民



- 新阳造纸厂改造—服务残障人士
- 廉租住房—服务领取政府救济金人士
- 经济适用住房—服务住房困难户、低收入者

- 搬迁、改造、关停市中心区32家重污染企业
- “十大举措”，强力推进节能减排工作



- 加快污水处理厂建设，生活污水集中处理率大于70%



污水处理厂

- 继续推进植树绿化工作

2006年、2007年分别种植150、170万棵树木



- 全面整治市区内18条内河环境



- 以人为本 坚持可持续发展
营造“绿色家园”



•建设部城建司李东序司长莅临我市指导工作

➤ 南宁市数字化城市管理与指挥系统



• 南宁市城市应急联动系统



• 南宁市建筑工地远程监控系统

扎实开展群众性“城乡清洁工程”活动，把改善人居环境工作不断引向深入，促进社会经济协调发展



➤ 实施“城乡清洁工程”要作为：

- 群众的民心工程
- 企业的信心工程
- 城市的管理工程
- 发展的环境工程
- 干部的作风工程

● 实施“城乡清洁工程”
——治标和治本相结合



● 实施“城乡清洁工程”

——市容整治与城市繁荣相结合



● 实施“城乡清洁工程”

——与统筹城乡建设发展相结合



● 实施“城乡清洁工程”

——与提高机关行政效能、转变干部工作作风相结合



➤ 建设区域性国际城市

- 中国—东盟自由贸易区重要城市
- 一年一度的中国—东盟博览会举办地
- 区域性国际城市



南宁国际会展中心

崇明三岛总体规划介绍

上海市人民政府

2007.11.16

崇明岛是我国第三大岛，是长江入海口的一颗明珠。

2001年5月，国务院正式批复的《上海市城市总体规划（1999—2020年）》，明确提出崇明、长兴、横沙三岛是21世纪上海可持续发展的重要战略空间。



2004年7月27日，胡锦涛总书记在视察崇明时，对上海及崇明的发展作出重要指示。2005年5月18日，国务院正式批复同意长兴、横沙两岛划归崇明县管辖。编制三岛联动规划对上海未来发展具有十分重要的意义。



一、现状条件分析

崇明三岛现状包括13个镇、3个乡和3个国营农场、2个农垦农场。三岛陆域总面积为1411平方公里，其中崇明岛1267平方公里，长兴岛88平方公里，横沙岛56平方公里。三岛现状总人口70.4万，其中崇明岛63.5万人，长兴岛3.6万人，横沙岛3.3万人。



作为上海唯一的国家级生态示范区，崇明三岛的发展具有生态环境、地理位置、土地资源、岸线条件等诸多优势，但也面临对外交通不够便捷、经济水平相对落后、市政设施配套不足等因素制约。

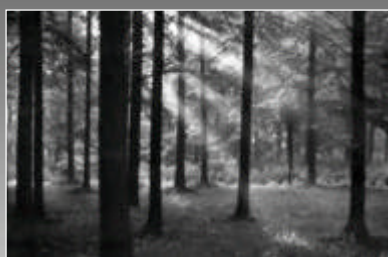


中央领导对崇明发展的高度重视和关注，市委、市政府举全市之力支持崇明生态岛建设的战略举措，以及上海长江隧桥工程的启动建设，为崇明未来跨越式发展提供了重大的机遇。



二、发展目标和功能定位

崇明的发展要以科学发展观为统领，按照构建社会主义和谐社会的要求，围绕建设现代化生态岛区的总目标，大力实施科教兴县主战略，坚持三岛功能、产业、人口、基础设施联动，分别建设综合生态岛、海洋装备岛和生态休闲岛，依托科技创新，推行循环经济，发展生态产业，努力把崇明建成环境和谐优美、资源集约利用、经济社会协调发展的现代化生态岛区。



崇明三岛总体规划提出系统的指标体系，包括经济发展指标、环境发展指标和社会发展指标三大类共计19项。



崇明三岛总体规划

指标	单位	岛域现状	岛域2008年目标	岛域2020年目标	国际中等发达国家以上水平	中科院基本现代化指标体系	国家生态建设指标	上海2020年全市标准
经济发展指标	人均GDP	美元	1200	4000	20000	10000	>5000	≥4000
	第三产业占GDP比重	%	40	45	65	65	60	≥45
	研发投入占GDP比重	%	1	2	3	2.2-3	>3	
	单位GDP能源消耗	吨标煤/万元	1.0	0.85	0.5			≤1.4
环境发展指标	森林覆盖率	%	13.6	26	55	30		≥15
	地表水环境质量	类	Ⅲ-Ⅳ, Ⅲ类水质	Ⅱ-Ⅲ	Ⅱ-Ⅲ			Ⅲ类水质以上标准
	大气环境质量	级	1-2	1-2	1	1	≥2	Ⅱ类, 300米高
	城镇生活污水集中处理率	%	—	30	100		>60	≥70%
	城镇生活垃圾无害化处理率	%		60	100		>80	100%
	工业用水循环利用率	%	8.33	25	60			≥50%
社会发展指标	人均公共绿地面积	平方米		10	20		>10	≥11
	平均预期寿命	岁	76.3	77	80	77.5		
	适龄人口大专学生比重	%			50			≥30
	教育支出占GDP比重	%		3.5	5	5.4	>5	
	人均居住面积	平方米		22	35	35	>30	
	千人拥有医生数	人		>5	6.5	5	>5	
	社会保障覆盖率	%		90	100	90-100		
	居民登记失业率	%		3	3	2-6	4	
	恩格尔系数	%	32.8	32	30	30		<40

崇明三岛总体规划

三、总体规划布局

按照生态崇明的总体目标和功能定位，统筹三岛空间布局。

崇明岛综合体现“长江入口绿色之岛、人与自然和谐发展”的综合生态岛理念。规划建设用地约207平方公里，占岛域土地面积的16.8%。



崇明 三岛总体规划

长兴岛以现代船舶和港机制造为特色的海洋装备岛。规划城镇建设用地约31平方公里，占岛域面积的38.8%。



崇明 三岛总体规划

横沙岛以休闲度假为特色的生态休闲岛。规划城镇建设用地约6.4平方公里，占岛域面积的12.3%。



（一）四类规划区域

遵循“循环经济和可持续发展”的理念，依照不同区域的生态保护和发展要求，将三岛划分为四类区域：



永久保护区，是指禁止开发建设的区域，只允许进行生态培育和维护，允许适度的人群入内活动，如科研实验、观测、观光等，永久保护区约占三岛土地面积的55%。

开发控制区，是指以生态保护为主，允许人类在其间进行适度生产、生活的区域，约占三岛土地面积的20%。

战略储备区，是指为市级重大项目入三岛预留的发展备用地，约占三岛土地面积的10%。

适度建设区，是指规划期内的可建设发展用地，包括城镇建设用地和产业用地，约占三岛土地面积的15%。

(二) 七个功能分区



横沙分区——以休闲度假为特色的生态旅游度假区。



四、人口规模与城镇分布

（一）人口规模

规划至2020年，三岛人口规模控制在80万以内。其中，崇明岛人口规模控制在65万以内，长兴岛规划人口13万左右，横沙岛规划人口2万以内。



（二）城镇体系

按照统筹城乡、协调发展的要求，规划形成“新城—新市镇—中心村”的三级城镇体系。

1个新城——城桥新城。城桥新城是三岛的政治、经济、文化中心和水上门户，规划建设成为田园城市、亲水城市和宜居城市，规划人口20万。



崇明金鳌山



城桥南门港

9个新市镇——包括堡镇、凤凰、新河、向化、庙镇5个综合型新市镇和陈家镇、明珠湖、北湖、新民4个休闲型新市镇，规划总人口42.5万。其中，崇南链状新市镇群将成为三岛经济和人口集中的主要导入地带。

200个左右中心村——加快推进“三个集中”发展战略，将现有的自然村落逐步予以归并，规划形成200个左右中心村，总人口约为17.5万。

五、产业发展规划

根据建设生态岛的总体目标，崇明三岛要积极创造条件，逐步实现三次产业的融合发展。



崇明产业发展的重点是：

（一）旅游度假和户外运动产业

重点发展户外假日运动基地、大型主题乐园、度假和疗养中心、国际邮轮、长江游艇停泊港和农家乐旅游等。



（二）现代观光农业

大力推进以高效生态农业为主的现代农业，重点发展绿色种养业、观光农业，建设明珠湖生态观光园、东平国家森林公园、前卫村生态农业示范区等三大观光农业基地。



（三）现代办公服务业

崇明拥有上海地区最接近大自然的良好生态环境，有条件建设上海现代服务业高地、吸引国际组织和公司总部进入。主要发展方向包括跨国公司总部、研发中心、国际组织机构所在地、国际高等教育办学区、商务会展设施等。



明珠湖总部基地



（四）海洋装备及清洁型工业

倡导循环经济，推行清洁生产。重点依托长兴岛发展船舶制造和港机制造产业，拓展海洋装备产业的发展空间；依托现代化农业园区，发展具有自然资源优势的绿色食品加工业；依托绿色产业园区，发展具有现代生态理念的科技密集型产业；依托市级工业园区，发展能创造较多就业岗位的都市型工业。



六、公共服务设施和市政基础设施规划

（一）公共服务设施规划

按照构建社会主义和谐社会的要求，合理配置公共服务设施，重点包括：

1、教育：规划在崇明岛（城桥、陈家镇、堡镇）布置五所高级中学。在长兴岛建设1—2所高中，横沙岛建1所完全中学。

2、医疗：规划在崇明岛建准三级标准的全岛医疗服务中心，完善三岛公共卫生体系。

3、文化：在新市镇按照不低于7000平方米的标准，建设社区公共文化设施，并相应设置文化休闲广场。

4、体育：规划在城桥新城建设体育中心；在各新市镇设置社区级公共体育设施。

（二）综合交通规划

形成“三岛联动、内外结合、模式多样、各具特点”的生态型现代化综合交通体系。

以上海长江隧桥工程建设为契机，加快建设陆上交通干线网络 and 重点城镇的现代化交通枢纽。



1、道路交通规划

崇明岛形成“一环三横十五纵”的公路网络。长江隧桥及沪苏高速公路（A14）按双向6车道设计，局部地区分离为风景区快速道路，体现生态岛的公路建设特色和亮点。

规划预留长江越江通道西线（A13）方案。沪苏高速公路与崇明岛上的陈海一级公路构成公路的主环。



2、轨道交通规划

依据上海市轨道交通系统规划，轨道交通9号线将经长兴岛延伸至崇明。目前有关部门正在结合长江隧桥工程建设，研究同步建设9号线至三岛的可行性。

