

刘世锦：中国经济社会发展动能特征及绿色复苏与高质量发展重要路径

5月20日-21日，能源基金会组织来自中、美、欧洲、英国的50余位权威经济学家和能源、环境和气候变化专家，在线上召开“全球与中国绿色低碳发展议程高端对话第六次会议——疫情新背景下中国‘十四五’规划展望”。20日会上，全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任、中国发展研究基金会副理事长刘世锦发表了题为《十四五时期的发展特征与绿色发展框架》的主旨发言。具体发言内容如下：

在“十四五”和以后一个时期，中国经济社会发展动能将会呈现两类特征的交织或融合。一类是常规追赶型经济体固有的特征，另一类则是由发展理念、技术进步和全球化等新因素催生的特征。

中国作为做一个后发经济体，具有六个常规特征：

- 1、消费占总需求的比重持续上升，比照经济合作与发展组织(OECD)国家的平均水平，将由2018年的53.4%增加到74.2%，其中居民消费由38.7%上升到53.8%，居民服务消费则由20.7%上升到40.1%；
- 2、服务业在产业结构中的比重持续上升，比照经济合作与发展组织(OECD)国家的平均水平，将由2018年的52.2%上升到66.1%，其中生产性服务业、享受型和发展型服务业更有潜力，并与制造业转型升级融为一体；
- 3、出口增速放缓并趋于稳定，出口中知识技术密集型产品比重上升；
- 4、城市化进入都市圈和城市群加快发展阶段，城市人口占比由现阶段的60%上升到80%左右；
- 5、技术创新的重要性明显上升，并逐步成为主要来源；
- 6、收入差距扩大进一步影响增长和稳定，扩大中等收入群体将成为内需市场和经济增长最重要的源泉。

由新因素催生的三个特征则带有明确的时代印记：

1、数字技术快速发展不断拓展应用场景，数字技术实体化、实体经济数字化已成潮流；

2、生态文明建设和绿色发展成为社会共识，推动发展方式转型；

3、全球化遭受重挫，新冠疫情对全球产业链带来新的冲击，但更高水平的对外开放格局和调整后的全球化愿景依可期待。

这些时代特征对常规经济增长具有明显的“横向”影响力，波及所有行业、地区和具体领域。

在此背景下，“十四五”时期中国应确立绿色发展基本框架，为推进高质量发展、实现绿色繁荣奠定坚实基础。

在发展理念方面，要坚定不移推进生态文明建设，贯彻落实“绿水青山就是金山银山”理念，实现以人为本的绿色高质量发展。加强物质资本、人力资本、生态资本的共同建设，将绿色发展与经济增长的对立关系转变为相互包容与促进的关系。激发创新、可持续生产和消费的新动能，实现更具活力和竞争力、更加可持续和有韧性的经济增长。

在政策目标方面，保持生态文明建设的战略定力，将“十四五”规划绿色发展目标与联合国2030年可持续发展议程相互衔接，为实现全方位、整体性绿色转型提供明确的政策指引。通过经济绿色复苏，为中长期迈向高质量发展奠定基础。围绕增强人类健康和福祉，建立综合性指标，具体指标力度保持不变或适当提升，为实现全方位、整体性绿色转型提供明确的政策指引。

在重点领域方面，坚持以人为本，以绿色技术创新为驱动，推动绿色生产和生活方式。把握疫后经济复苏的战略机遇，推动绿色韧性发展；以城市群和县域城镇化为抓手，推广较为成熟、能够带来明显经济和社会效益的重大技术，释放结构性潜能；引导绿色消费；保障生态系统的整体性，推动陆海联动，综合应对生态环境挑战。

在实现机制方面，采取综合措施，考虑短期和中长期目标衔接，完善绿色标准体系、绿色财税体系和绿色金融体系，形成与绿色发展相协调的政策激励。推进立法、司法和行政机关形成践行生态文明

的合力，建立健全的现代化环境治理体系。探索更具科学性、合理性、实用性的生态资本服务价值核算方法，推动碳排放权交易等绿色市场体系建设。

短期内要抓住疫后经济恢复的战略机遇，在坚持绿色发展上表现出远见和定力，争取实现绿色复苏：

1、强化新型基础设施建设的绿色内涵。拓宽“新基建”范围，涵盖可再生能源、低碳和韧性基础设施、建筑能效提升、绿色城区、绿色技术，避免采用化石能源驱动恢复经济。

2、支持绿色就业。实施劳动密集型生态公共工程，如植树造林、湿地和海岸带恢复、土壤和水体修复、绿色建筑和房屋改造等。开展可持续农业的大规模培训。

3、采取综合性保护措施，降低社区脆弱性。强化疾病预防，建立公共卫生早期预警机制，加强应急响应资源保障。打击野生动物非法贸易，防范集中养殖、野生动物贸易、生物多样性丧失、生态系统破坏及其它因素加剧人畜共患疾病的风险。

4、推动绿色生产和消费。加大污染治理、资源和能效提升及循环经济升级等领域的投入。推动行为方式变革，避免过度消费，转向新的工作方式、平衡的生活方式。

5、支持多边倡议，强化国际合作。倡导世界卫生组织、联合国粮食计划署提出的“整体健康”理念；通过二十国集团等机制支持绿色复苏举措；统一绿色金融分类，鼓励互发绿色债券，通过可持续金融国际平台等机制推进绿色金融体系建设。