



# 能源基金会中国项目 简 报

2013年第3期

## 目 录

## CONTENT

02	〔建筑节能项目〕
08	〔低碳发展之路项目〕
12	〔环境管理项目〕
16	〔工业节能项目〕
18	〔电力项目〕
20	〔可再生能源项目〕
22	〔可持续城市项目〕
24	〔交通项目〕



一. 研究类

北方集中供暖地区建筑因素对PM2.5  
排放特性影响研究启动会

2013年7月2日，建筑节能项目支持的北方集中供暖地区建筑因素对PM2.5排放特性影响研究启动会在中国建筑科学研究院召开。中国建筑科学研究院环境科学与节能研究院副院长邹瑜，能源基金会董事、美国卡耐基-梅隆大学教授林淇波教授，环境保护部环境规划院大气部主任助理雷宇副研究员，住房和城乡建设部科技发展促进中心既有建筑改造办公室梁传志等专家出席会议，中国建筑科学研究院环境科学与节能研究院院长徐伟主持会议。2012年末至2013年初出现的重度灰霾天气引起民众对空气质量尤其是PM2.5的高度关注。中国北方地区冬季燃煤采暖是导致空气质量恶化的直接原因之一。建筑节能项目支持中国建筑科学研究院开展冬季燃煤采暖



与PM2.5的相关性研究，并以京津冀地区为重点研究区域，提出解决办法与政策建议。

多影响因素的建筑节能设计气候分区  
方法与指标研究结题会



2013年7月3日，建筑节能项目支持的多影响因素的建筑节能设计气候分区方法与指标研究结题会在中国建筑科学研究院召开。中国建筑科学研究院副院长林海燕出席并主持会议。现行《民用建筑热工设计规范》中的建筑热工分区仅以采暖度日数进行气候区划，并没有计入湿度、太阳辐射以及舒适度等对建筑性能影响很大的相关参数的影响。此外，行政区划、人口和经济发展状况也是气候分区的重要影响因素。建筑节能项目支持中国建筑科学研究院考虑上述影响因素，对现行气候区划进行进一步调整和细分，为公共建筑节能标准的修编工作提供依据。

山东省建筑节能发展模式和推进机制  
研究中期会

2013年7月10日，建筑节能项目支持的山东省建筑节能发展模式和推进机制研究中期会在山东省济南市召开。山东省住房和城乡建设厅节能科技处处长王润晓出席并主持会议。山东省建筑节能发展模式和推进机制研究项目由山东省建筑科学研究院作为项目总牵头单位，联合山东建筑大学、山东省燃气热力办以及省建设发展研究院等单位共同承担。会上，山东省建筑科学研究院院长助理王昭代表项目组做了总结报告，各子课题负责人分别做了成果介绍。与会专家对项目组的工作给予了充分肯定和高度评价，认为项目组在大量调研分析基础上，取得了多项有价值的研究成果，为政府部门决策提供了重要依据。王润晓处长对建筑节能项目对山东省建



筑节能工作的支持表示感谢，并希望双方今后进一步加强合作，共同推动山东省建筑节能事业的发展。

基于节能减排目标下的天津市绿色建筑  
建设推广路线研究结题会



2013年7月18日，建筑节能项目支持的基于节能减排目标下的天津市绿色建筑建设推广路线研究结题会在天津市召开。天津市城乡建设和交通委员会副总工刘瑞光，天津市墙改办副主任刘向东，天津市建筑设计院总工顾放等领导和专家出席会议，中国建筑科学研究院天津分院副院长尹波主持会议。专家组听取了课题承担单位的汇报，一致认为课题对天津市“十二五”节能减排指标进行了分解，分析了建筑领域节能减排各项因素及节能潜力，提出了绿色建筑建设推广的战略目标、激励机制和监督管理实施对策，具有创新性和实践指导意义，为天津市制定相关政策提供了科学依据。





## 基于民用建筑节能设计标准的软件研究与保障性住房建设中绿色建筑关键技术研究结题会

2013年7月24日，建筑节能项目支持的基于民用建筑节能设计标准的软件研究与保障性住房建设中绿色建筑关键技术研究结题会在上海召开。上海市建筑建材业市场管理总站站长沈红华，副站长张德明，同济大学教授龙惟定，中国建筑科学研究院上海分院总工程师孙大明等领导和专家出席会议，上海市建筑建材业市场管理总站王君若科长主持会议。为规范上海市民用建筑节能设计，加强对建筑节能材料的管理和新产品、新材料的推荐工作，课题组研发了基于上海市民用建筑节能设计标准的公益性设计软件，以加强上海市建筑节能设计的审查工作向标准化方向发展，并有效督导上海市建筑建材业节能材料产品的管理工作。同时，课题组通过研究保障性住房建设中绿色建筑的关键技术，提出



了具有针对性的绿色建筑星级等级要求和相适应的绿色建筑技术体系，编制《上海市绿色建筑专项规划》和《上海市保障性住房发展绿色建筑管理办法》，对全面推进上海市绿色建筑推进工作的开展提供了技术支持。

## 国际绿色建筑政策法规研讨会暨中国强制推行绿色建筑制度实施方案经验交流会

2013年8月2日由住房城乡建设部科技发展促进中心（以下简称科技中心）举办的国际绿色建筑政策法规研讨会暨中国强制推行绿色建筑制度实施方案经验交流会在北京召开，来自美国、英国、日本、新加坡，以及中国台湾、香港和内地20多个省市的负责人和专家共计70余人参加了会议。会议由科技中心绿色建筑发展处宋凌副处长主持，科技中心杨榕主任出席并致欢迎词。上午，新加坡建设局科技发展署副署长高春平、美国绿色建筑委员会政策主管LaneBurt等国际专家先后介绍了各国和地区绿色建筑政策法规的制定与执行情况。下午，武汉市建筑节能办公室肖钢主任、科技中心马欣伯博士等就中国各地强制推行绿

色建筑制度的研究与实践经验进行了介绍与分析。参会代表们表示，此次会议的召开有助于了解国外绿色建筑政策法规的发展与执行情况，促进国际间以及不同省市间绿色建筑政策的交流与合作，为各地因地制宜地制定推进绿色建筑发展的相关政策提供了借鉴，对实施国家绿色建筑行动方案和推动绿色建筑健康发展发挥了重要作用。建筑节能项目支持科技中心开展强制推行绿色建筑制度的实施试点研究。通过在夏热冬冷地区的试点，为建筑管理部门制定《绿色建筑行动方案》相关实施细则提供参考意见。

## 青藏高原建筑可持续能源规划与政策机制研究结题会

2013年8月17日，建筑节能项目支持的青藏高原建筑可持续能源规划与政策机制研究结题会在拉萨召开。西藏自治区住房和城乡建设厅厅长陈锦、副厅长岗杰，西藏自治区科技厅副厅长陈新强，西藏自治区财政厅经济建设处副处长李玉洪，西藏自治区发改委投资处达瓦次仁等领导出席会议。与会专家有中国工程院院士江亿，重庆大学教授付祥钊，中国建筑设计研究院副总工程师潘云钢，天津市建筑设计研究院副总工程师伍小亭，西藏自治区建筑勘察设计院院长付正浩等。中国建筑西南设计研究院副总工程师冯雅代表课题组做结题报告，明确提出应充分利用西藏自治区丰富的太阳能资源，新建建筑和既有建筑节能改造都应优先采用被动太阳能

利用技术。研究还指出，基于西藏的能源环境，不应采用城市规模的集中供暖和天然气热电联产。与会专家一致认为，课题从生态文明建设的高度出发，充分考虑了西藏地区的气候、环境资源和经济技术条件，提出的规划方案合理，对指导西藏自治区建筑节能工作具有重要作用。



## 第二届能源基金会建筑节能项目交流会

第二届建筑节能项目交流会于2013年9月12-14日在山东省青岛市召开，会议由建筑节能项目和青岛市城乡建设委员会主办，住房和城乡建设部建筑节能与科技司和山东省住房和城乡建设厅特别支持，青岛市建筑节能与墙体材料革新办公室和青岛市建筑节能协会承办。住房和城乡建设部节能与科技司巡视员武涌，山东省住房和城乡建设厅副厅长李兴军和能源基金会中国首席代表袁伟出席会议并致辞。来自国际及全国各地的200多位建筑节能的领导和专家学者汇聚一堂，就2012-2013建筑项目的相关课题进行了深入的分享交流。交流会发言涉及全球战略，国家政策，节能趋势，标准进展，建筑节能，碳交易实践等方面的最新数据和研究成果，内容完善而详实，为建筑节能的推动和发展奠定了良好的基础。







## 《节能产品“领跑者”制度上海试点研究》开题会

2013年7月24日，建筑节能项目支持的《节能产品“领跑者”制度上海试点研究》项目开题会在上海市质监局江月路基地召开。上海质量监督检验技术研究院季飞院长、以及上海市节能协会、上海市交电电商业行业协会代表等共计13人出席此次会议。

项目执行方从项目的实施背景出发，逐一介绍了本项目的执行方案、技术路线、已完成的工作和后续工作安排，并特别对本项目的产品评价规则、项目实施细则及相关技术规范进行了详细的解释与说明。各与会专家对项目组前期开展的工作给予了充分的肯定并对后续工作给出自己的宝贵的建议。该项目的实施有助于上海形成纵向管理与横向联动



的高效节能产品推广工作机制，为中国大力实施的能效“领跑者”制度提供关键技术储备与实践案例。

## 百项能效标准推进工程 第二次专家意见征询暨风险排查会

2013年7月30-31日，国家标准委组织召开了第二次百项能效标准推进工程专家意见征询暨风险排查会。会议由国家标准委王军伟处长主持。来自国家发展改革委资源节约和环境保护司、国家标准化管理委员会、工业和信息化部领导，国家节能中心、国家发展改革委能源研究所、中国国际工程咨询公司、中国标准化研究院、国家标准审查部、中国建筑材料联合会、中国有色金属工业协会、中国化工联合会，能源基金会的专家以及相关标委和标准起草单位的代表参加了会议。会议就百项标准工程中50项标准中关键指标的设定原则、指标水平等进行了评审。截至目前，百项工程中已有29项标准完成了报批。

## 3类产品能效标识、7项能效标准将于2013年10月1日起正式实施

2013年8月12日，国家发展改革委、国家质检总局、国家标准委发布《电动洗衣机能源效率标识实施规则》（修订）、《普通照明用自镇流荧光灯能源效率标识实施规则》（修订）、《转速可控型房间空气调节器能源效率标识实施规则》（修订）三类产品的实施公告。实施时间均为2013年10月1日。此外，电动洗衣机能效水效限定值及等级、普通照明用双端荧光灯能效限定值及能效等级、普通照明用自镇流荧光灯能效限定值及能效等级、普通照明用自镇流荧光灯能效限定值及能效等级、转速可控型房间空气调节器能效限定值及能效等级、平板电视能效限定值及能效等级、吸油烟机能效限定值及能效等级、热泵热水机（器）能效限定值及能效等级等7项能效标准也将于2013年10月1日起正式实施。建筑节能项目支持了以上标准标识的相关修订及制定工作。

## 二. 能力建设类

## 能源基金会中国和ACEEE共同发布美国建筑和工业节能政策报告

2013年7月，建筑节能项目和工业节能项目共同支持美国能源效率经济委员会编写和发布了关于美国建筑和工业节能政策的两个报告，着重介绍了美国在建筑和工业领域旨在提高能效的项目及政策的主要组成部分。该报告提供了中英文两个版本，为中国政策制定者和研究人员介绍了美国相关政策的基本信息。

## 《太阳能生态城设计》出版

中国新疆吐鲁番市新区可持续发展城市项目充分利用吐鲁番当地太阳能等可再生能源的优势，研究太阳能光电、光热等可再生能源技术在城市建筑中的综合应用，以此为基础发展绿色建筑及绿色交通体系，

建设充分利用可再生能源的新型城市新区。目前项目在太阳能发电的并网和回输的系统技术和体制创新等方面取得了重大突破。2012年建筑节能项目继续支持北京建筑设计研究院梳理前期的研究成果和实践工作，编写出版《太阳能生态城设计》，作为基于太阳能资源利用的规划与建筑设计的导则，明确可再生能源利用型可持续发展城市新区规划实施和建筑设计的技术要点，以在中国其它适宜地区进行推广。



## 绿色建筑评价技术系列讲座视频上网



截止到2013年6月，中国已有978个项目获得了绿色建筑评价标识。面对绿色建筑在中国快速发展的强劲势头，绿色建筑一二星评审权已经由住建部下放到省市一级，如何保证地方绿色建筑标识的评价质量

是推动中国绿色建筑健康发展的关键。为引导中国绿色建筑健康发展，进一步推动地方能力建设，建筑节能项目支持住房城乡建设部科技与产业化发展中心（科技中心）邀请了10位绿色建筑评价和培训经验丰富的专家，录制了绿色建筑评价技术系列讲座第一辑的视频，已于2013年4月1日上传至绿色建筑评价标识网（<http://www.cngb.org.cn>），供社会大众免费学习和收看。绿色建筑评价技术系列讲座第一辑共29讲，不仅涉及绿色建筑节地、节能、节水、节材、室内外环境、运营管理6方面的评价技术，而且包括绿色建筑发展与理念等基础内容。授课专家在总结国内外绿色建筑发展历程和我国绿色建筑评价标识工作的基础上，结合大量工程案例，通过丰富的图表和数据，深入浅出的介绍了绿色建筑主要关键技术的应用原则和特点，不仅便于从事绿色建筑的专业人员学习和掌握，也适合普通大众了解绿色建筑理念。







## 一. 研究类

### 广东低碳发展暨碳交易项目在京启动

在低碳发展之路项目的支持下，广东低碳发展暨碳金融研讨会于2013年9月11日在北京召开。受广东省发改委的委托，会上启动了广东绿色低碳发展战略研究和广东省碳排放权交易一级市场运行制度研究两个课题，分别由中国科学院科技政策与管理科学研究所，以及中央财经大学气候与能源金融研究中心牵头实施，广东发改委作为指导单位。

广东省处于转型升级和持续发展的重要阶段，省内区域、行业间以及人口、经济、资源、环境等问题的巨大差距，面临低碳发展和生态文明建设的双重压力。广东绿色低碳发展战略研究课题将在广东绿色低碳发展现状调查和评估、碳排放峰值预测的基础上，开展广东省绿色低碳发展战略分析，提出发展路线图。同时，关注广东的生态文明建设，希望立足中国国情和广东省情，制定切实可行的广

东生态文明建设方案和路线图，设计基于市场的生态补偿机制，为广东省不同功能区间的协调发展提供支撑。

同时，广东作为首批低碳试点和碳交易省份，具有带动东部发达地区的辐射示范效应，广东省碳排放权交易一级市场运行制度研究课题将试图通过引入拍卖等有偿分配制度，建立广东省一级市场，从而有效提高广东省碳市场的流动性水平和运行效率。

此次会议还请到了兴业银行和碳资产管理公司的专家，与广东发改委一起深入探讨了如何借助可行的金融服务，包括碳资产管理、投融资工具等，提高市场的流动性水平和碳资产管理能力，通过发展碳金融，有效促进低碳经济转型。



### 资源环境税研究论坛召开

2013年9月12日，低碳发展之路项目和长策智库共同举办了财税体制改革背景下资源环境税收研究小型研讨会。来自环保部环境规划院，财政部财政科学研究所，长策智库以及哈佛大学的专家分别介绍了环境税，碳税，资源税的最新研究进展，和针对化石能源税收的各种征管政策建议。

专家讨论主要围绕目前备受关注的碳税、环境税、资源税等主题，讨论何种征税方案在促进可持续发展方面的优势和障碍。会议还讨论了绿色税制顶层设计的必要性，各种征税方案的经济社会环境

影响以及如何和现有税制改革结合等问题。专家认为，尽管理论研究表明，不同针对化石能源消耗征税的方案可能带来双重红利，但实际政策设计过程中涉及的大量实际障碍可能抵消其环境效益，还需要更多的量化分析和利益相关方咨询完善制度安排。

此次会议还请到了能源局规划司、发改委气候司，国家税务总局政策法规司，财政部，全国人大预算工委法案室的领导专家参会。会议讨论热烈，对深化下一步课题研究和确定基金会绿色财税制度研究的课题安排方向提供了宝贵的建议。





## 中国重塑能源项目专家指导委员会第一次会议召开

2013年9月20日，中国重塑能源项目召开第一次专家指导委员会会议。会议由发改委能源所副所长戴彦德主持，能源局前副局长吴吟，发改委外事司副司长李海岩，国家发改委副秘书长赵家荣，国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞，国家能源专家咨询委员会副主任、原国家能源局巡视员白荣春，北京理工大学经管学院院长魏一鸣，自然资源保护协会气候、能源、环境高级顾问杨富强作为主要专家列席了此次会议。

会上能源所效率中心主任杨宏伟介绍了自2013年6月19日项目启动会以来，所取得的工作进展，并从工业、建筑、交通、电力等4个部门对当前研究所取得的进展进行了简要的梳理。他重点指出中国的重塑能源与美国不同，要考虑结构性变化。

在听取了课题进展汇报后，与会专家们对美国落基山重塑能源课题的研究理念给予了高度肯定，纷纷从战略性大思路、可操作性、成本效益、体制突破、技术不确定性、社会结构转型等方面，为课题研究提出了建设性的意见和建议，并对该项目能够最终为政府提供有操作性的，具影响力的政策建议研究成果寄予了期望。此外，专家们还赞扬了此次项目研究的组织方式，认为在项目成立初就设定指导委员会并且定期召开会议将有助于研究层次的完善。



## 一. 能力建设类

### 广东加州召开碳交易视频交流会议

9月12日上午，低碳发展之路项目组织广东省发改委及广东碳交易工作小组其他参与单位，与美国加州空气资源委员会一起召开了视频会议。视频会议就广东现在碳交易试点进程中亟待解决的分配方法问题，与加州空气资源委员会的专家进行了交流，充分了解了加州在碳交易分配方法上的想法、经验以及实践。在前期已有的文献工作基础上，交流进一步的丰富了对于加州碳交易分配的技术细节、背景关联以及政治考量等环节的了解。广东省在下一步的工作当中将参考加州的做法，结合本地的实际，在年底之前出台碳交易的分配方法以及总体方案。

在本次视频会议之前，能源基金会受加州空气资源委员会授权，整理并翻译了美国加州碳交易的分配方案，并发放给包括广东、上海、北京、深圳在内的诸多碳交易试点省市，作为背景资料参考。







一. 能力建设类

经济开发项目与污染减排政策协同效应评估国际研讨会

为加强空气污染与温室气体协同控制方面的交流，2013年7月10日，经济开发项目与污染减排政策协同效应评估国际研讨会在北京召开。世界银行、气候工作基金会及能源基金会共同主办了本次研讨会。国家环保部科技标准司刘鸿志副司长致开幕辞，会议回顾了国际协同效应的最新研究进展，分别就国家、行业及城市等不同层面介绍中国空气污染和气候变化方面的研究进展，并探讨中国协同效应在空气质量中应用的需求、挑战和机遇。参会嘉宾主要来自国家环保部、美国环保署、世界银行、气候工作基金会、环保部环境与经济政策研究中心、发改委能源研究所、清华大学等机构。



联手行动，改善京津冀空气质量



为进一步应对空气质量的严峻挑战，改善京津冀区域空气质量，2013年7月25日，能源基金会与国家环保部及京津冀地方环保厅局举行协调会议，共同沟通探讨京津冀空气质量改善合作项目。会议首先由环保部污染防治司赵华林司长介绍中国大气污染防治面临的形势、任务及对策，强调了国家和政府对大气污染防治的高度重视和决心。能源基金会中国首席代表袁伟、基金会各项目组代表介绍能源

基金会总体情况及在改善京津冀空气质量方面的工作构想。改善京津冀空气质量是能源基金会中国2013年的重要主题项目，目前项目计划涵盖的领域主要包括空气质量管理机制设计与协调、基于空气质量管理目标的煤炭总量控制、能源环境协调发展与产业布局、新车排放标准和油品标准、建筑节能对PM2.5排放影响及经济手段等内容。

环保部对外合作中心也介绍了与能源基金会共同开发的新项目空气质量管理国际合作平台。该项目主要开展三个方面的工作：建立空气质量管理国际专家委员会、组建中国清洁城市网络及支持京津冀空气质量改善项目的综合协调。京津冀地区环保厅局的代表分别介绍了各自地区正在开展的工作情况及对项目的技术需求。此次协调会议为京津冀区域合作进行了具体对接，也为下一步工作奠定了良好的基础。



卫蓝基金发布

为支持中国民间公益机构在大气污染防治方面的能力建设和相关公益活动，能源基金会、北京市企业家环保基金会及中国清洁空气联盟共同发起卫蓝基金。卫蓝基金将通过小额资助的方式支持民间机构或志愿者团体进行大气污染防治的活动，主要包括以培训和研讨会等形式开展的相互交流和多方对话，从而发挥民间机构在空气质量改善及保护公众健康方面的作用。卫蓝基金发布仪式于2013年9月22日在深圳举行。在发布仪式上，专家们对中国大气污染背景进行介绍并解读中国相关政策，同时也对民间环保如何参与及如何推动空气污染治理进行座谈。







## 二. 研究类

### 煤炭消费总量控制研究进展

为支持在大气污染防治的重点区域开展煤炭消费总量控制，环境管理项目于2011年开始支持国家环保部环境规划院开展《区域煤炭消费总量控制技术方法与政策体系研究》。目前这一阶段研究工作已完成。该项目重点分析了中国煤炭消费对大气污染物排放与空气质量的影响，系统总结了发达国家燃煤污染控制经验，提出了中国煤炭消费总量控制的政策框架、技术方法及政策措施建议，为煤炭消费总量控制的建立与实施奠定了基础。

2013年7月26日，环保部环境规划院在北京举行煤炭消费总量控制研讨会。会议上，项目组分别就《区域煤炭消费总量控制政策框架与措施建议》及《基于空气质量约束的煤炭消费总量控制目标确定技术方法》项目成果做了发言。随后，发改委能源研究所专家分享了正在开展的《合理控制能源消费总量研究》及《中国未来能源和煤炭需求预测》的进展。煤炭科学研究也对中国洁净煤利用现状与发展趋势进行介绍。与会专家就展示的研究进展、政策建议以及在研究中遇到的实际问题进行深入研讨。

同时，为进一步推动煤炭消费总量控制在中国的实施，环境管理项目与电力项目也在联合环保部环境规划院和发改委能源研究所开展京津冀地区的煤炭消费总量控制研究。该项目将以改善空气质量及煤炭消费总量控制为目标，摸清京津冀地区的能源消费特点及细化空气污染排放清单，通过分析减排措施潜力及技术经济性需求，最终提出改进现有政策手段及煤炭消费总量实施的长期政策建议。

### 能源与水资源政策研究进展

为更好地引进国际经验，加强国内外在能源与水资源管理经验的交流，环境管理项目自去年年底开始支持伍德罗·威尔逊国际学者中心（WWICS, Woodrow Wilson International Center for Scholars）开展这一领域研究。2013年8月，项目单位在北京开展一系列座谈活动。活动内容主要包括邀请国内外民间公益机构开展圆桌讨论，分享能源与水资源管理的美国经验、美国能源与水资源的发展趋势、中国煤炭与水资源的管理现状及挑战以及各机构所关注的重点及发展策略。同时，项目单位还邀请国务院发展研究中心、中国科学院地理科学与自然资源研究所、发改委能源研究所及环保部环境规划院等学术机构讨论国内外最近研究进展，并为中国能源与资源管理发展提出建议。

### 北京市大气污染防治研究进展

为支持《北京市实施〈中华人民共和国大气污染防治法〉办法》的修订工作，及推动《北京市2013-2017年清洁空气行动计划》（简称计划）的实施，环境管理项目一直支持北京市环境保护科学研究院开展相关研究。2013年9月27日，项目组就目前工作开展座谈并邀请国际专家介绍相关领域国际经验。项目组首先汇报了北京市大气污染防治立法情况进展及计划基本情况以及下一步项目需求。前美国加州空气资源委员会执行长官Catherine Witherspoon女士介绍美国许可证制度及消费品VOC排放控制美国经验，并对项目进展及北京市空气管理工作提出建议。该项目研究成果不仅为北京市清洁空气行动提供技术支持，也将为京津冀地区大气污染防治机制的建立和实施奠定良好基础。







一. 研究类

协调推进固定资产投资项目节能评估和审查的法制化

固定资产投资项目节能评估和审查制度自实施以来，取得了显著的成效，在提高新上项目能效水平、促进项目建成后完善节能管理、推广节能先进技术及设备、掌握地区能源消费发展趋势等方面起到了主导作用。2010年11月，由国家发展改革委发布了《固定资产投资项目节能评估和审查暂行办法》，但支撑的相关制度及规范的配套建设仍缺乏，不同部门之间以及国家与地方之间的节能管理要求难以统一、管理权限无法明确，对评估机构和从业人员也无法规范管理，已经影响到能评工作的深入有效开展。

工业节能项目于去年开始支持国家节能中心总结前期能评实践经验，梳理能评暂行办法中存在的问题

足，进行能评制度的法制化探索。课题组对全国能评工作开展情况的调研结果显示，能评是一项投入成本少、节能效果好的管理措施，在提高项目能效，减少能源浪费，推广节能工艺、技术和产品等方面发挥了重要作用。目前，中国面临严峻的能源供需和大气污染形势，迫切需要法制化建设提高能评的效力。课题组与立法有关部门和专家进行了多次交流，认为直接制定《固定资产投资项目节能评估和审查法》的难度较大，建议通过修订节能法，设立能评专门章节，提出统一、规范、全过程管理等有关要求。课题组在此基础上编写了《关于能评立法的研究报告》及能评法草稿、节能法修订草稿等文件。



百项能效标准推进工程进展顺利

由工业节能和建筑节能项目共同支持的百项能效标准推进工程二期（2013年度）正在有序进行中。2013年6月，国家质检总局和国家标准委颁布了电动洗衣机、转速可控型房间空气调节器、双端荧光灯、自镇流荧光灯、三相配电变压器、平板电视、吸油烟机、溴化锂吸收式冷水机组以及热泵热水机等9项能效标准，该批标准将于2013年10月1日正式实施。2013年7月，国家标准委组织召开了百项工程第二专

家意见征询会。国家发展改革委资源节约和环境保护司、工信部节能与综合利用司、国家标准化管理委员会的领导及相关专家，工业节能项目的代表等参加了会议。会议就百项工程中50项标准中关键指标的设定原则、指标水平等进行了评审。截至目前，百项工程2013年计划中有29项标准完成了报批。

2013中国工业节能年会在贵州贵阳召开

2013年7月11日至12日，在工业节能项目支持下，由国家发展和改革委员会能源研究所主办，国瑞沃德（北京）低碳经济技术中心承办的2013中国工业节能年会在贵州贵阳成功举行。国家工业和信息化部、国家发展和改革委员会、贵州省经济和信息化委员会以及能源基金会等单位和机构的领导和专家与会并致辞。其他来自各地各级节能主管部门、地方节能中心、行业协会、科研机构 and 高校、金融机构、企业和国际机构的代表共计120余人参加了此次年会。会议围绕新形势下的中国工业节能形势分析与评估、地方节能对策与实践、工业节能地方合作机制与交流合作平台建设等话题进行了深入探讨。

自2008年首届年会召开以来，中国工业节能年会已持续召开了六届，会议得到了与会代表们的一致好评，并逐渐形成中国工业节能领域的一个重要品牌。



中国工业节能年会，通过搭建一个更大更广的平台，深入宣传了节能工作的重大意义，加强了工业节能领域不同机构间的交流与合作，为持续推动工业节能工作的顺利开展发挥了积极作用。





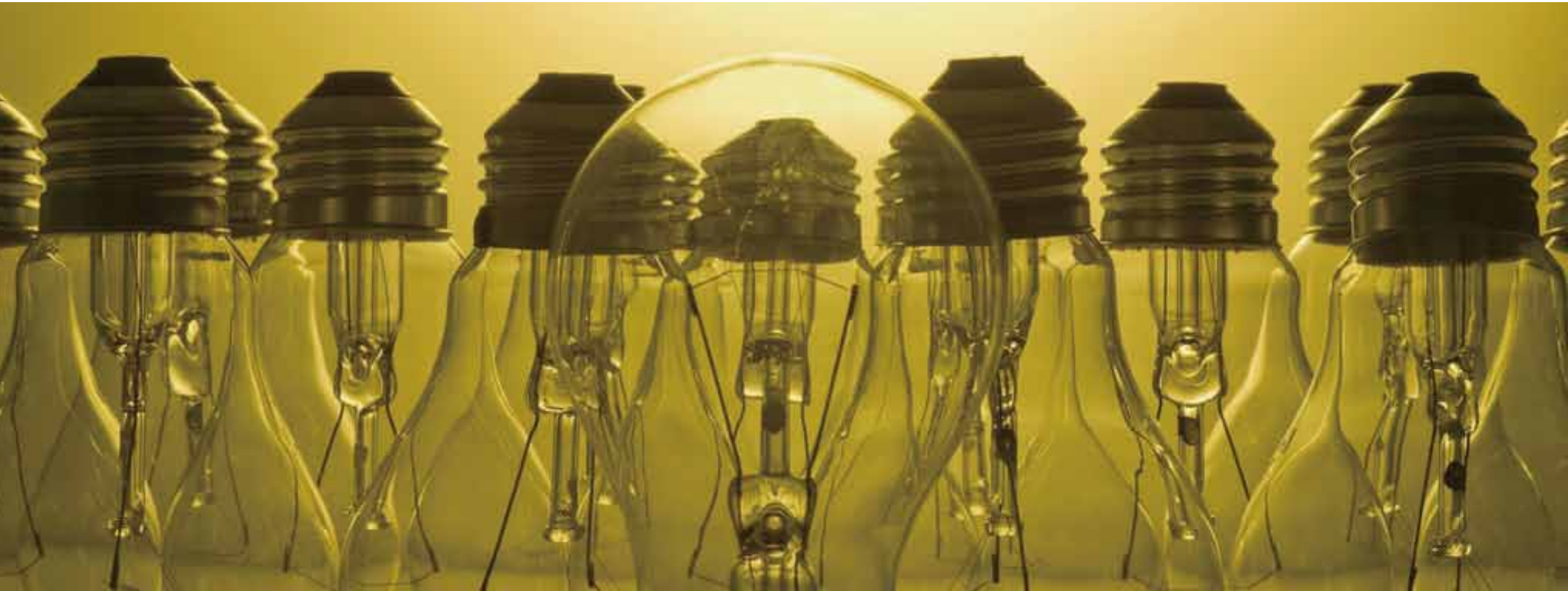


## 一. 研究类

### 电网企业完成电力需求侧管理目标责任考核

根据《关于印发<电力需求侧管理办法>的通知》和《国家发展改革委关于印发<电网企业实施电力需求侧管理目标责任考核方案（试行）>的通知》要求，国家发展和改革委员会同有关部门对国家电网公司、南方电网公司2012年度电力需求侧管理目标责任完成情况进行了评价考核。2012年是电网企业实施电力需求侧管理目标责任考核的第一年，国家电网公司、南方电网公司高度重视，认真履行社会责任，细化工作方案和各项措施，积极组织所属省级电网企业实施节电项目，推动全国电力需求侧管理工作取得显著进展。根据各地经济运行主管部门对省级电网企业的考核结果，结合各地区之间的交叉检查，以及发

改委和有关部门对部分地区的抽查情况综合来看，2012年国家电网公司、南方电网公司均超额完成电力需求侧管理目标任务，共节约电力302万千瓦，节约电量117亿千瓦时。各省属电网企业基本都超额完成了电力需求侧管理目标责任所规定的节电量。河北、广东、江苏、山东、四川等地区节电量超过目标较多。电力项目为此项工作的开展提供了资金和技术支持，支持了考核方案研究、重点省市电力需求侧管理和能效电厂建设以及电网公司节电服务商务模式研究等工作。



### 《大气污染防治行动计划》对控制煤炭消费总量提出明确要求

2013年9月，国务院日前下发《关于大气污染防治行动计划》的通知，提出控制煤炭消费总量目标即到2017年，煤炭占能源消费总量比重降低到65%以下；提出在京津冀、长三角、珠三角等区域禁止审批新建燃煤发电项目；提出到2017年，原煤入选率达到70%以上。电力项目为此项工作开展提供了资金和技术支持，支持了煤炭消费峰值研究、中美煤炭供应链可持续发展研究和煤炭质量研究等工作。





## 一. 研究类

### 支持编制中国分布式光伏100问手册



目前国家正在研究制定促进分布式光伏发电应用的各项配套措施，着力推动自发自用、余电上网的分布式光伏发电在全国范围普及应用。由于分布式光伏发电还处于发展初期，社会各界对分布式光伏发电的认知还不足，接受度不高，迫切需要加强宣传，调动全社会建设分布式光伏发电的积极性；此外，分布式光伏发电项目规模小，布局分散，投资和运行涉及多个主体，生产关系复杂，在项目管理、设备安装、运营监管、并网接入、金融服务等诸多方面都需要不断实践和完善，有必要加强专业推广工作，推动建立支持分布式光伏发电发展的配套政策体系和市场环境。因此，可再生能源项目于2013年8月支持中国可再生能源学会牵头国内权威光伏专家，在国家能源局新能源司的指导下，编制了中国分布式光伏100问手册。这本手册将为公众和项目业主解读国家推动分布式光伏发展的相关意见和激励政策，介绍分布式光伏发电的主要特征与应用领域，列举并展示中国分布式光伏发电典型工程案例，同时为各利益相关方参与分布式光伏发电项目建设给出具体指导建议。目前，手册的编制工作基本完成，正式发布将在2013年10月进行。

### 启动《促进可再生能源发电的关键体制机制研究》

针对可再生能源发电上网消纳的困境，可再生能源项目在2013年支持华北电力大学联手国务院发展研究中心共同开展促进可再生能源发电的关键体制机制问题深化研究。这项研究将深入分析制约可再生能源发电的关键体制机制障碍，并将电网企业对可再生能源发展的社会责任作为重点研究内容之一，探讨对电

业的所有权监管和行业监管各自的内容、权责边界和彼此关系，推动建立促进可再生能源发电的电网企业考核体系，并提出加快发展可再生能源发电的有关体制机制改革的路径和政策建议。2013年9月22日，该项研究在北京正式启动。



### 提交关于落实《大气污染防治行动计划》加强生物质成型燃料应用的建议

生物质成型燃料是中国生物质能源化利用的一个重点发展方向。2013年，可再生能源项目支持中国投资协会组织力量深入研究中国生物质成型燃料产业化发展中的关键问题和解决办法。工作内容包括总结和宣传生物质成型燃料在各地生产与应用的最佳实践，针对行业发展急需解决的政策问题提出具体建议，并编制京津冀大气污染重点防治区生物质成型燃料替代锅炉燃煤供热的实施方案。当前，生物质成型燃料发展面临严重的环境准入障碍。由于缺乏单独的生物质成型燃料锅炉排放标准，生物质成型燃料执行与煤相同的污染物排放标准。在很多地方，由于政府官员及用户对其认知程度不够，生物质成型燃料常被误认为是高污染燃料，导致新建项目无法获批和生物质成型燃料难以在用户中推广应用。针对该问题，课题组于9月向环保部提交了关于落实《大气污染防治行动计划》加强生物质成型燃料应用的建议，以及关于《锅炉大气污染物排放标准》（征求意见稿）修改的建议。建议提出，新锅炉排放标准应明确生物质成型燃料参照天然气排放标准执行，环保部门应将推广生物质成型燃料作为实施国务院《大气污染防治行动计划》的措施之一并在政策和资金上予以支持。该建议引起了环保部门对生物质成型燃料环境效益的关注和重新认识，对于推广生物质成型燃料替代锅炉燃煤供热有重要意义。







## 一. 研究类

### 交通运输部制定《公交都市考核评价指标体系》

2012年10月26日，交通运输部下发了《交通运输部关于公布公交都市建设示范工程第一批创建城市的通知》，确定北京市、石家庄市、太原市、大连市、哈尔滨市、南京市、济南市、郑州市、武汉市、长沙市、深圳市、重庆市、昆明市、西安市、乌鲁木齐市共15个城市为公交都市建设示范工程第一批创建城市。公交都市创建时间原则上为5年左右，各城市达到创建考核目标后，经交通运输部验收合格的，授予公交都市示范城市称号。

为指导公交都市创建工作，明确各创建城市考核目标，科学评价公交都市创建成效，交通部于2013年7月制定并印发了《公交都市考核评价指标体系》。该体系共设置指标30个，分为考核指标和参考指标，其中考核指标20个，是考核评价公交都市的约束性指标；参考指标10个，是考核评价公交都市的重要参考依据。同时，交通部明确要求有关省级交通运输主管部门要组织公交都市创建城市，严格按照指标体系中确定的计算方法和数据来源，逐项确定本城市的各项指标数值。可持续城市项目为该评价指标体系的研究和制定提供了资金和技术支持。



### 加强全国城市步行和自行车交通系统建设

可持续城市项目已经连续三年支持了住房和城乡建设部的全国城市步行和自行车交通系统示范项目。为了进一步扩大示范项目规模和影响，在原有12个示范城市基础上，住房和城乡建设部今年将进一步在全国所有设市城市中选取50个示范城市，为其提供相关的规划设计技术指导，推动更多城市开展步行和自行车系统示范项目建设。示范项目完成后，住房和城乡建设部将对于出色完成的示范项目拨付奖励资金予以支持，并将优秀城市步行和自行车交通系统建设经验面向全国进行宣传推广。

另外，在总结前两期示范项目成果基础上，2012年9月12日住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会及财政部联合发布了《关于加强城市步行和自行车交通系统建设的指导意见》（简称《意见》），要求各地要全面推进城市步行和自行车交通系统建设，改善城市人居环境，促进城市的可持续发展。预计今年年底，住建部还将发布《城市步行和自行车交通系统规划设计导则》，为全国各城市步行和自行车系统规划提供理论基础。



## 二. 能力建设类

### 深入开展中国城市无车日活动，推进城市绿色交通体系建设



2013年9月11日，住房和城乡建设部新闻办公室在京召开2013年中国城市无车日活动新闻发布会。住房和城乡建设部总规划师唐凯出席并作重要讲话，刘贺明参加会议，并回答记者提问。本次会议重点介绍了2013年中国城市无车日活动的部署情况。会议指出，今年无车日以绿色交通·清新空气为主题，旨在为清洁城市空气付诸行动，并以此营造更加健康、幸福和美丽的城市。为确保无车日活动的举办能产生足够的社会影响，划设无车区域并举办一系列相关活动是今年无车日特别强调的重要内容之一。

积极推进公共交通、步行和自行车等绿色交通系统的建设、倡导绿色出行是可持续发展的城市交通核心政策。会议强调，无车日活动不应该仅仅只作为一

天的活动来开展，而应作为促进城市政府转变交通发展理念和促进市民绿色交通文明意识形成的重要契机，在开展活动的同时，全面推进绿色交通体系建设。绿色交通体系建设的主要政策措施包括：一是促进城市交通与土地使用协调发展。二是加强城市交通基础设施建设，重点发展绿色交通系统。三是因地制宜研究和实施交通需求管理策略，合理引导个体机动化交通需求。

此外，会议还隆重发布了无车日活动专用标志。无车日活动专用标志从设计理念、基本比例、颜色、排列组合方式等方面做出了统一宣传规范，所有与无车日活动相关的宣传设计均可免费进行使用。





## 一. 研究类

### 船舶与港口大气污染控制

随着机动车排放控制的不断加严，针对船舶等非道路移动机械的排放控制重要性愈加凸显。为加强船舶与港口大气污染控制，交通项目支持国家环保部机动车排污监控中心、交通部水运科学研究院、北京理工大学、上海环境监测中心、江苏环境监测中心、广东省环境科学研究院等单位，共同开展船舶和港口大气污染防治研究。

该研究项目将通过在江苏、上海、广东等典型地区开展船舶污染排放测试与油品质量调查，同时调查统计中国船舶保有量、活动水平、技术状况等，编制全国船舶污染排放清单，并推进全国船舶用油低硫化；通过学习借鉴国外开展的港口排放控制区相关经验，研究制定中国港口排放控制区方案；项目还将进行《船用柴油机大气污染物排放标准》研究，加强船用发动机污染防治。

8月29日，国家环保部机动车排污监控中心与交通部水运科学研究院联合其他项目单位，邀请了国家



环保部、交通部等政府部门领导，以及来自思汇政策研究所等单位的行业专家，召开了项目启动会，就相关议题进行了深入讨论。

### 新能源示范车辆节能评估

由国家财政部、科技部、工信部、发改委联合启动的十城千辆工程，实施以来示范推广工作取得显著进展，但尚未有对示范车辆实际运行节能和减排效果的评估。因此，交通项目支持中国汽车工程学会、中国汽车技术研究中心和科技部电动汽车重大项目办公室共同策划、组织开展了节能与新能源汽车示范运行效果评估工作。

该评估工作分为两期，第一期的评估对象为混合动力公交车，第二期为混合动力轿车和其他新能源汽车。第一期评估工作已结束，评估结果显示，排放方面，混合动力公交车减排效果显著；能耗方面，实际

线路工况下，混合动力客车可实现平均节油19.1%；技术方面，急速启停和制动能量回收对油耗有较显著影响；可靠性方面，与传统柴油车相比，混合动力产品可靠性亟待提高。

9月2日，项目进行了一期项目结题暨二期项目启动会，来自国家发改委、工信部、科技部、财政部的领导和相关专家及企业代表参与了会议，工信部领导对项目工作给予肯定，并表示将把项目提出的政策建议纳入下一阶段政策决策中。交通项目将继续支持课题组开展第二期评估工作。



### 低速电动车市场状况及电池回收情况调研

低速电动车（电动自行车、电动三轮车和低速电动汽车）因其价格低廉、使用和维修方便，近年产销量都有大幅增长，成为我国电动车市场中不可忽视的产品类型。同时，低速电动车在其性能和安全性等方面备受争议。为深入了解低速电动车实际使用情况和电池回收状况，为决策者制定相关政策提供数据支持，交通项目支持山东省循环经济促进会和清华大学共同开展了低速电动车市场状况及电池回收情况调研。

课题组选择了北京、济南、聊城三个城市，通过消费者问卷调查和走访地方政府、厂商、销售商和回收机构等，开展了基础数据调研，调研包括车辆购买、使用和报废三个环节情况以及电池使用和回收情

况。调研城市的电动自行车和电动三轮车主要用于短途出行，日行驶里程主要为20km以下；充电方式上，95%为直充，不到5%为快充；电池类型中70-85%为铅酸电池，其次为锂离子电池。低速电动汽车主要分布在三四线城市，市场发展很快，除了在山东省销量快速增长，近年在河南、河北和安徽省等地的销量也大幅上升；低速电动汽车续驶里程分布不同，主要分布于80-200km，随电池折旧续驶里程降低；山东省部分市采取了针对低速电动汽车规范发展的管理措施。电动自行车和电动三轮车的废旧电池主要由个体商贩回收，存在酸液直接倾倒等处理不规范的情况；电动汽车的废旧电池主要由原厂家、经销商和维修厂回收处理。







能源基金会（美国）北京代表处  
北京建国门外大街 19 号国际大厦 2403 室，邮编 100004  
电话：+86-10-5821-7100  
传真：+86-10-6525-3764  
网址：[www.efchina.org](http://www.efchina.org)

美国旧金山总部  
The Energy Foundation  
301 Battery Street, 5 Floor  
San Francisco, CA 94111 U.S.A.  
电话：+1-415-561-6700  
传真：+1-415-561-6709